

РЕЗОЛЮЦИЯ
по итогам проведения IX Сибирского муниципального форума
«Институциональный подход в развитии муниципалитетов»
г. Красноярск, 16 ноября 2018 года

Рассмотрев направления развития местного самоуправления в рамках работы тематических площадок, участники форума считают необходимым:

1) Одобрить практику публичного обсуждения актуальных вопросов местного самоуправления;

2) На законодательном уровне более полно урегулировать правовой статус выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов, членов выборного органа местного самоуправления. В этой связи предлагается в части 5.1 статьи 40 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установить содержание гарантий полномочий лиц, замещающих муниципальные должности;

3) В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 27.06.2013 года № 15-п, Определении Верховного Суда Российской Федерации от 05.02.2014 № 74-АПГ13-37, Определении Верховного Суда Российской Федерации от 18.06.2014 № 89-КГПР14-2, суды сделали следующий вывод: *«выборные должностные лица местного самоуправления имеют публично-правовой статус, природа которого обусловлена осуществлением народом своей власти через органы местного самоуправления и который обеспечивает лицу, наделенному этим статусом, участие в управлении делами местного самоуправления посредством замещения соответствующей должности и тем самым - реализацию норм статьи 32 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 3 (часть 3) и 130. Соответственно, отношения, возникающие в связи с избранием лица на муниципальную должность, как обусловленные осуществлением власти самим местным сообществом, по своему характеру отличаются от трудовых отношений, которые складываются, как правило, в сфере наемного труда посредством гарантированного статьей 37 (части 1 и 3) Конституции Российской Федерации свободного избрания рода деятельности и профессии на основании трудового договора, заключаемого с работодателем»*. Таким образом, в соответствии с позицией высших судебных инстанций на выборных должностных лиц местного самоуправления нормы трудового права не распространяются. В этой связи, предлагается внести изменения в статью 11 Трудового кодекса РФ, в части

включения выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов, членов выборного органа местного самоуправления в число субъектов на которых не распространяется трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права;

4) Внести изменения в законодательство о противодействии коррупции, в части исключения обязанности представлять сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими муниципальные должности на уровне сельских поселений;

5) При изменении законодательства, регламентирующего статус территориального общественного самоуправления (далее – ТОС), как юридического лица, урегулировать особенности ТОС, как организации представляющей часть территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения;

6) При изменении законодательства о муниципальном контроле, закрепить механизм привлечения к ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей со стороны органов местного самоуправления;

7) Рассмотреть возможность изменения законодательства об исполнительном производстве, в части совершенствования процедуры прекращения исполнительных производств, в отношении судебных дел по которым произошло изменение законодательства, примененного судом при рассмотрении конкретного дела, после вступления в законную силу вынесенного по этому делу судебного постановления;

8) Обратиться в Министерство труда Российской Федерации о возможности внесения изменений в законодательство, регламентирующее круг вопросов, рассматриваемых на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации (муниципальных служащих) и урегулированию конфликта интересов, в частности, о рассмотрении материалов проверки, свидетельствующих о представлении служащими недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, так как рассмотрение данного вопроса не связано с целями, ради которых создана комиссия, к ним относятся: предупреждение, выявление и надлежащее урегулирование конфликта интересов, обеспечение соблюдения служащими требований к служебному поведению;

9) Обратиться в Правительство Российской Федерации о возможности внесения изменений в Положение о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228, в части исключения из круга лиц, в отношении которых необходимо включать сведения в реестр в связи с применением взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия, депутатов представительных органов муниципальных образований, так как это не несет для указанных субъектов никаких правовых последствий;

10) Внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, включив в перечень субъектов, привлекаемых к административной ответственности, органы местного самоуправления. Указанные изменения на наш взгляд должны учитывать также дифференцированный подход к наказанию ОМСУ за совершение административных правонарушений, учитывающий публично-правовой статус ОМСУ, ограниченность местного бюджета и иную специфику;

11) Инициировать изменения в федеральном законодательстве, позволяющие четко разграничить проводимые в отношении органов местного самоуправления проверки, которые будут учитывать двойственность статуса органов местного самоуправления (публично-правовой субъект/юридическое лицо). Например, внести изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», определив, что положения данного правового акта не регулирует проведение проверок органов местного самоуправления, как публично-правовых субъектов, осуществляющих полномочия по решению вопросов местного значения;

12) Органам государственной власти регионов при разработке и реализации практик инициативного бюджетирования предусматривать правовые и финансовые возможности для организации сопровождения данных практик, в том числе через формирование и работу проектных офисов, автоматизацию практик инициативного бюджетирования;

13) Рекомендовать органам государственной власти регионов, органам местного самоуправления организовывать широкое многоканальное информационное сопровождение реализации практик инициативного бюджетирования;

14) В целях повышения качества системы подготовки кадров для государственной и муниципальной службы, учета потребностей

государственных и муниципальных органов в квалифицированных специалистах эксперт считает возможным выступить от лица Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации с инициативой рассмотрения Министерством высшего образования и науки Российской Федерации вопроса о включении в предметно-тематическую часть образовательных программ высшего образования по направлению подготовки (специальности) «Государственное и муниципальное управление» отраслевых профессиональных знаний и умений в соответствии с профилем образовательных организаций высшего образования;

15) Рекомендовать муниципальным органам внедрить принцип альтернативности при рассмотрении вопросов назначения на вакантные должности муниципальной службы, основной формой реализации которого является конкурс, а также рассмотрение и оценка не менее двух кандидатов при назначении на вакантную должность без проведения конкурса.