

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Начало лета ознаменовалось несколькими важными событиями на региональном и федеральном уровнях.

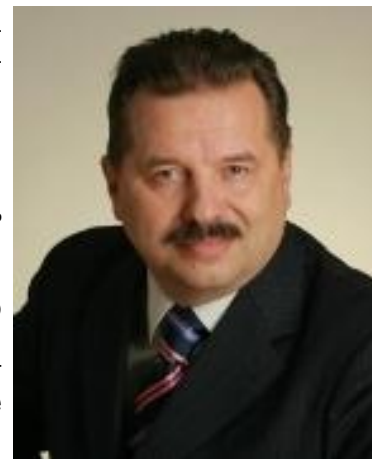
В поселке Курагино 9 – 10 июня Институт муниципального развития провел двухдневный семинар «Правовое обеспечение местного самоуправления» для сотрудников муниципалитетов Курагинского и Каратузского районов. Участники получили комплексное представление о системе муниципального нормотворчества, научились оформлять муниципальные правовые акты, вносить изменения в уставы. Вторым шагом обучения станет прохождение курса повышения квалификации по дистанционной технологии. Мы надеемся, что это существенно повлияет на качество функционирования администраций муниципальных образований, а значит, на качество жизни в территориях. Подробнее об этом читайте на страницах этого выпуска.

10 июня в Москве прошел IV Съезд Всероссийского Совета местного самоуправления. С итоговым документом работы IV съезда ВСМС можно ознакомиться на сайте Института муниципального развития www.krasimr.ru.

И самое приятное для нас – это учреждение в России Дня местного самоуправления. Эта дата будет отмечаться 21 апреля, в день издания в 1785 году Жалованной грамоты городам, положившей начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении.

Указ Президента Владимира Путина рекомендует федеральным, региональным и местным властям организовывать в этот день праздничные мероприятия, посвященные Дню местного самоуправления.

Что это значит для нас? Прежде всего – это признание статуса и значимой роли муниципальной власти в жизни государства и граждан. Именно муниципальная власть должна решать самые чувствительные вопросы, определяющие качество повседневной жизни граждан. Праздник призван укреплять местное самоуправление, создавать положительный имидж муниципальной власти и необходимые условия для привлечения в муниципалитет квалифицированных граждан



*Директор ККГБОУ ДПО (ПК)
«Институт муниципального развития»,
Кандидат юридических наук*

МЕНЩИКОВ Алексей Анатольевич

ШКОЛА УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕЗЕРВА – ВОЗМОЖНОСТЬ ЛИЧНОСТНОГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РОСТА

26 мая семинаром «Государственное и муниципальное управление» начал свою работу IV набор Школы управленческого резерва Красноярского края.



Новый сезон Школы управленческого резерва открыл заместитель губернатора Красноярского края Сергей Пономаренко, который подчеркнул высокую заинтересованность Правительства Красноярского края в знаниях и опыте участников Резерва управленческих кадров. «Главное – это не документ об образовании и даже не назначение на должность, главное – это те инвестиции, тот капитал в виде ценных знаний, возможностей, которые вы тут получите», обратился Сергей Пономаренко к присутствующим.

Продолжение смотрите на странице 11

ЭКСПЕРТ

ЗВЕЗДЫ ЕСТЬ В КАЖДОМ МУНИЦИПАЛИТЕТЕ, ВАЖНО ИХ ЗАМЕТИТЬ

Федеральная власть сегодняшней России все больше полномочий и компетенций передает на муниципальный уровень. С каждым годом права и обязанности местного самоуправления становятся все обширнее. Но легче ли от этого жить самим муниципалитетам? К сожалению, плюсов от самостоятельности пока не так много, как минусов. Настоящим бичом местного самоуправления является кадровая проблема. Даже в крупных городах доля специалистов с высшим образованием иногда не дотягивает до 80 процентов. Естественно, что в сельских поселениях ситуация гораздо хуже. Но даже высокий процент сотрудников с высшим образованием не должен никого обманывать. Среди слуг народа на местах гораздо больше агрономов, учителей и ветеринаров, чем дипломированных юристов, экономистов и специалистов в области государственного и муниципального управления. Многие из глав даже крупных территорий жалуются на острейший дефицит юристов. Один специалист вынужден работать за двух, трех, а то и пятерых своих коллег. Есть ли выход из этой ситуации, «Муниципальному Дому» рассказала профессор кафедры конституционного и муниципального права РФ Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина Екатерина Сергеевна Шургина.



Екатерина Сергеевна, Вы, пожалуй, как никто другой проинформированы о ситуации в муниципалитетах. На Ваш взгляд, насколько остро стоит кадровая проблема в муниципальных образованиях? Она катастрофична?

Проблема острая, но я бы не стала обобщать, говорить в целом о стране. Ситуация везде разная. А сама проблема многогранна. С одной стороны, у представителей муниципальной власти нет достаточных знаний: нет профильного образования или нет образования вообще. С другой стороны, проблема проявляется в качествах, которыми обладают или, в последнее время, не обладают муниципальные служащие. Приведу в этой связи два примера. В некоторых регионах происходят рейдерские захваты муниципальных образований: «захватчики» рассматривают муниципальное образование как свою корпорацию, как средство извлечения прибыли, средство трудоустройства. Это отражается на формировании целей муниципальных лидеров и, соответственно, на деятельности местных органов власти. Есть еще одна крайность, когда муниципалы себя рассматривают как некий придаток государства и ничего не делают или почти ничего не делают самостоятельно, хотя есть все возможности для реализации возложенных на них полномочий. Говорят: у

нас денег нет, все плохо. Но даже в ситуации полного отсутствия денег есть возможность работать. И существует множество примеров того, как компетентные и заинтересованные в успехе муниципальные власти находят выход из сложных ситуаций. Но когда мы говорим о качествах людей, работающих в органах местного самоуправления, проявляется еще одна проблема: у нас очень любят в последнее время усиливать механизмы контроля и ответственности. Контрольно-надзорные органы зачастую необоснованно применяют меры воздействия к муниципальным властям. Естественно, это не способствует популяризации работы в органах местного самоуправления.

Контрольно-надзорные органы это делают, чтобы поддержать свою статистику?

Да. Бывает так, что при наличии формальных признаков правонарушения прокурорские, вместо того чтобы выяснить, почему возникла проблема и может быть, принять меры воздействия к другим субъектам, начинают давить именно на муниципалов.

Например, дотационное муниципальное образование вовремя не платит заработную плату. У него нет своих источников доходов оно на 99 процентов существует за счет

субвенций из регионального бюджета. В данном случае с кем нужно проводить работу – с главой муниципального образования, который не платит вовремя? Вроде бы да, формальные признаки правонарушений есть. Или все-таки нужно разговаривать с субъектом федерации, чтобы он вовремя все трансферты перечислял?

Или другой классический пример: у нас любят возлагать на муниципалов обязанности по реализации, так называемых, нефинансируемых мандатов, хотя, по большому счету, все эти мандаты должны финансироваться за счет средств федерального или регионального бюджетов. Да, технически эти функции выполняют органы местного самоуправления, но, наверное, правильно предъявлять претензии к федеральному или региональному бюджетам. Ну, и так далее. Есть массы примеров, когда контрольно-надзорные органы получают «галочку» или «палочку» для отчета и не решают ситуацию в принципе. В результате мы имеем нерешенную проблему, а представители местного самоуправления уходят со своих должностей, потому что не хотят работать в таких условиях.

Но ведь не на всей территории страны настолько плоха ситуация с муниципальными кадрами и муниципальной властью? И если это так, то как Красноярский край выглядит с этой точки зрения?

По России есть разные примеры: лучше и хуже. Я бы оценивала регионы с точки зрения лучшего или худшего состояния местного самоуправления вообще. Это достаточно многогранный процесс, связанный с качеством самих органов местного самоуправления. Но очень многое зависит и от активности населения, и от лояльности государственной власти. В Красноярском крае есть баланс и ситуация с местным самоуправлением в целом достаточно неплохая. Это, конечно, не исключает того, что на отдельных территориях есть не очень хорошие примеры, но общее впечатление о крае достаточно благоприятное.

Каким образом можно решить проблему кадров в муниципалитетах?

Проблему решит политическая воля и губернатора, и федеральной власти. Банальный пример, о котором я уже говорила: органы местного самоуправления необоснованно привлекаются к ответственности. Нужно просто дать команду органам власти, которые обладают контрольными и надзорными функциями, не проверять муниципалов понапрасну. В стране такой сигнал в отношении бизнеса дан: не мешайте бизнесу своими проверками. Насколько я понимаю, контрольно-надзорные органы от безысходности ринулись проверять органы местного самоуправления. Им нужно дать такой же сигнал: не трогайте местное самоуправление без лишней надобности.

Пока такого сигнала нет. К сожалению, во многих регионах на уровне местного самоуправления сохраняется потребительская психология: мы ждем, пока нам государство даст деньги, ресурсы или что-то еще. Но и это может быть изменено политической волей. Чтобы привлечь к работе в муниципальных образованиях людей с необходимыми качествами, нужно решать комплекс вопросов. Почему из села в город едет 150 человек, а из города в село возвращается 3 специалиста? Нет инфраструктуры, нет условий работы, нет много чего. Но это все в принципе решаемо. В других странах специалисты, переезжающие, говоря российской терминологией, из одного муниципального образования в другое, защищены, они знают, что получат не меньше, чем у них есть, а может, и больше. У нас пока такого нет. Но мы должны думать о том, как сохранить нашу родину и, в том числе, наши маленькие муниципальные образования. В каждом муниципалитете есть звезды, нужно только захотеть их увидеть. И в этом плане Институт муниципального развития делает очень многое, чтобы найти и зажечь эти звезды на муниципальном уровне. У Института большие планы. Образовательная деятельность, которую Институт осуществляет, востребована, она оценивается, пользуется популярностью. Это очень хорошие показатели. Хочу пожелать Институту удачи в этой работе.

**Беседовала методист
Ирина ЕЛИСЕЕНКО**

Подробная информация об образовательной деятельности Института муниципального развития представлена на официальном сайте учреждения www.krasimr.ru в разделе «Образование»

КОНСУЛЬТАЦИЯ ЮРИСТА**О КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОМ ОРГАНЕ В СТРУКТУРЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) контрольно-счетный орган муниципального образования включен в перечень органов, составляющих структуру органов местного самоуправления. Однако перечень органов местного самоуправления, наличие которых в структуре органов местного самоуправления является обязательным, определен пунктом 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ и не содержит контрольно-счетный орган муниципального образования. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) также не содержит норму,

обязывающую формировать в муниципальных образованиях контрольно-счетный орган в обязательном порядке. Федеральным законом № 6-ФЗ определено, что контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования (части 2 статьи 3). Но создается он только в том случае, если предусмотрен уставом муниципального образования. Решение вопроса о создании контрольно-счетного органа муниципального образования зависит от различных факторов, среди которых можно выделить финансовые, материально-технические, организационные.

Экономист
Анна АРТЁМОВА

О СРОКАХ ТРУДОВОГО КОНТРАКТА С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», срок полномочий председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа устанавливается соответственно законом субъекта Российской Федерации или муниципальным нормативным правовым актом и не должен быть менее срока полномочий законодательного (представительного) органа.

Если председатель контрольно-счетного органа вступил в свои полномочия позже представительного органа, в соответствии с вышеназванной нормой контракт будет заключаться на весь срок, установленный муниципальным нормативным правовым актом, независимо от даты вступления в свои полномочия представительного органа.

Например: в уставе муниципального образования установлен срок полномочий представительного органа – 5 лет, данный срок у представительного органа истекает в 2014 году. Председатель контрольно-счетного органа избран в 2012

году. Трудовой контракт с ним будет заключен сроком на 5 лет.

Если действие трудового контракта не истекло, а лицо, замещающее должность председателя контрольно-счетного органа, достигло предельно установленного для замещения должности муниципальной службы возраста, то, согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 19 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», данный факт может являться основанием для расторжения трудового договора.

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 № 25-ФЗ от 02.03.2007 допускается продление срока нахождения на муниципальной службе муниципальных служащих, достигших предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы. Однократное продление срока нахождения на муниципальной службе муниципального служащего допускается не более чем на один год.

Юрисконсульт
Ольга ТУГАРИНОВА

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Что необходимо знать о генеральном плане поселения, городского округа

Под градостроительной деятельностью в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) понимается деятельность по развитию территорий, в том числе, городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства.

Градостроительная деятельность в части разработки градостроительной документации осуществляется с целью обеспечения планирования дальнейшего поступательного развития территории, ее рационального использования, привлечения инвестиций, обеспечения потребностей населения (п.5.1. приказ Минрегиона РФ от 26.05.2011 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов»).

В настоящий момент градостроительная деятельность осуществляется в соответствии с:

- Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (далее – ГК РФ);
- сводом правил «СНИП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (введен в действие 20 мая 2011 года, утвержден Приказом Министерства регионального развития РФ от 28.12.2010 N 820;
- Приказом Минрегиона РФ от 26.05.2011 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов» (далее – Рекомендации).

Подготовка документов территориального планирования в соответствии с пунктом 5 статьи 9 ГК РФ осуществляется на основании стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ, программ социально-экономического развития субъектов РФ, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований (при их наличии) с учетом программ, принятых в установленном порядке и реализуемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов

федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса и сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП).

Согласно пункта 1 статьи 18 ГК РФ документами территориального планирования муниципальных образований являются:

- 1) схемы территориального планирования муниципальных районов;
- 2) генеральные планы поселений;
- 3) генеральные планы городских округов.

Генеральный план - документ территориального планирования, который может являться пространственным отображением программ (стратегий) социально-экономического развития субъекта РФ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, программных документов развития городских округов и муниципальных районов и определять стратегию градостроительного развития поселения, городского округа. Генеральный план является градостроительным документом, определяющим в интересах населения и государства условия формирования среды жизнедеятельности, направления и границы развития территорий поселений, городских округов, установление и изменение границ населенных пунктов в составе поселений и городских округов, функциональное зонирование территорий, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, градостроительные требования к сохранению объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, экологическому и санитарному благополучию (п. 9.1. Рекомендаций).

В соответствии со статьей 23 ГК РФ генеральный план содержит:

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;
- 3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;
- 4) карту функциональных зон поселения или городского округа.

Продолжение смотрите на страницах 6 и 7

Следует учесть, что пунктом 5.5. Рекомендаций генеральные планы утверждаются на срок не менее чем 20 лет. В генеральном плане рекомендуется определять срок первой очереди реализации генерального плана от 3 до 10 лет и перспективный срок реализации генерального плана до 30 - 40 лет.

Решение о подготовке проекта генерального плана, а также решение о подготовке проекта внесения в генеральный план изменений принимаются главой местной администрации поселения, городского округа в форме постановления, если иное не предусмотрено уставом муниципального образования и принятыми на его основе муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления поселения, городского округа.

Согласование проекта генерального плана следует осуществлять в порядке, установленном [статьей 25](#) ГК РФ, и в соответствии с порядком согласования документов территориального планирования муниципальных образований, установленным уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Утверждение генерального плана осуществляется представительным органом местного самоуправления поселения, городского округа. До утверждения генерального плана проект должен быть публично обсужден. Порядок организации и проведения публичных слушаний проектов генеральных планов в поселениях определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений статьи 28 ГК РФ.

В случае разработки проектов, предусматривающих внесение изменений в генеральный план в отношении части территории поселения или городского округа, публичные слушания проводятся с участием правообладателей земельных участков и (или) объектов капитального строительства, находящихся в границах территории поселения или городского округа, в отношении которой осуществлялась подготовка указанных изменений.

Сроки публичных слушаний, порядок их организации и проведения определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений законодательства РФ.

Внесение в генеральный план изменений, предусматривающих изменение границ населенных пунктов в целях жилищного строительства или определения зон рекреационного назначения, осуществляется без проведения публичных слушаний (п. 5.12 Рекомендаций).

Внесение изменений в генеральные планы

следует осуществлять в том же порядке, в котором осуществляется разработка и утверждение проектов генеральных планов (п. 5.6. Рекомендаций).

Органы местного самоуправления могут поручить подготовку задания на проектирование (градостроительного задания) соответствующим уполномоченным органам в области градостроительной деятельности (органам архитектуры и градостроительства).

Задание на проектирование (градостроительное задание) генерального плана может разрабатываться по форме Рекомендаций.

В соответствии с пунктом 8.3. Рекомендаций источниками получения исходной информации для подготовки проектов генеральных планов могут являться:

ФГИС ТП (с 1 сентября 2011 года);

- информационная система обеспечения градостроительной деятельности;
- автоматизированная информационная система государственного кадастра недвижимости;
- иные информационные государственные и муниципальные цифровые информационные ресурсы, предоставляемые уполномоченными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, иными организациями и физическими лицами;
- аналитические и статистические доклады, обзоры и отчеты;
- фонды картографической и геодезической информации;
- материалы инвентаризации земель и недвижимого имущества;
- материалы инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий и исследований;
- стратегии и программы, иные сведения, указанные в пункте 5.4 Рекомендаций.

Обращаем Ваше внимание:

1. согласно пункту 6 статьи 18 ГК РФ представительный орган местного самоуправления сельского поселения вправе принять решение об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана и о подготовке правил землепользования и застройки при наличии следующих условий:

1) не предполагается изменение существующего использования территории этого поселения и отсутствует утвержденная программа его комплексного социально-экономического развития;

2) документами территориального планирования РФ, документами территориального планирования субъекта РФ, документами территориального планирования муниципального района не предусмотрено размещение объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного

значения муниципального района на территории этого поселения;

2. в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» с 31 декабря 2012 года будет установлен запрет на принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую при отсутствии документов территориального планирования, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. Также под запретом окажется выдача разрешений на строительство при отсутствии правил землепользования и застройки, за исключением строительства, реконструкции объектов капитального строительства на земельных участках, на которые не распространяется действие градостроительных регламентов или для которых не устанавливаются градостроительные регламенты, и в иных предусмотренных федеральными законами случаях. Кроме того, невозможно будет осуществлять подготовку документации по планировке территории при отсутствии документов территориального планирования, за исключением случаев подготовки проектов межевания застроенных территорий и градостроительных планов земельных участков по заявлениям физических или юридических лиц, а также за исключением случая, предусмотренного частью 6 статьи 18 ГК РФ;

3. В соответствии с пунктом 3 статьи 8 ГК

РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности относится утверждение правил землепользования и застройки.

Проект правил землепользования и застройки проверяется на предмет соответствия генеральному плану поселения. Для подготовки проекта правил землепользования и застройки главой местной администрации в соответствии с Законом Красноярского края от 06.12.2005г. № 16-4166 «О требованиях к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки» создается комиссия, утверждается ее состав и порядок деятельности;

4. Генеральные планы городских и сельских поселений, генеральные планы городских округов (далее – генеральные планы) являются документами территориального планирования муниципальных образований и являются обязательными для органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений (п. 5.3.Рекомендаций);

5. с 1 сентября 2011 года органам местного самоуправления следует обеспечивать доступ к проектам генеральных планов и материалам по обоснованию таких проектов в ФГИС ТП с использованием официального сайта в сети Интернет, определенного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением порядка ведения ФГИС ТП, не менее чем за три месяца до их утверждения.

**Юрисконсульт
Светлана ФАДЕЕВА**

ВОПРОС-ОТВЕТ

КАКИМ ОБРАЗОМ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ ДЕПУТАТОВ В 2/3 ОТ УСТАНОВЛЕННОЙ ЧИСЛЕННОСТИ ДЕПУТАТОВ, ЕСЛИ ПРИ ПОДСЧЕТЕ НЕ ПОЛУЧАЕТСЯ ЦЕЛОЕ ЧИСЛО?

Согласно части 1 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Согласно части 6 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:

7 человек - при численности населения менее 1000 человек;

15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;

10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек;

20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;

25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;

35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек.

Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется также уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек.

Продолжение смотрите на странице 8

Таким образом, возникает вопрос, каким образом определяется количественный состав депутатов для определения правомочности представительного органа, если при определении пропорции в 2/3 от установленной численности депутатов не получается целое число? Например, в поселении М с численностью менее 1000 человек установлена численность депутатов в количестве 7 человек. Для того чтобы представительный орган мог осуществлять свои полномочия необходимо выбрать не менее 4,66666... человек. Таким образом, 2/3 от установленной численности депутатов это 4 человека или 5 человек?

Для ответа на данный вопрос обратимся к материалам судебной практики. Так, граждане обратились в суд и просили определить срок, не позднее которого территориальная избирательная комиссия обязана назначить дату дополнительных выборов в совет депутатов муниципального образования «Сельское поселение Дивное», так как 3 депутата из установленной численности 7 депутатов досрочно прекратили свои полномочия. Оценив доводы заявителей, суд пришел к выводу о

том, что представительный орган в составе 4 депутатов является неправомочным.

Таким образом, на основании пункта 2 части 16 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ суд досрочно прекратил полномочия представительного органа, а также указал, что в силу части 18 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ в случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, состоящего из депутатов, избранных населением непосредственно, проводятся в сроки, установленные федеральным законом, досрочные (а не дополнительные) выборы (Определение Верховного Суда РФ от 14.09.2011 № 71-Г11-30). Подобная позиция прослеживается и в других определениях Верховного суда РФ (Определение Верховного Суда РФ от 25.01.2012 № 33-Г11-40, Определение Верховного Суда РФ от 21.12.2011 № 19-Г11-31).

Таким образом, в случае с поселением М правомочным является представительный орган в составе не менее 5 человек.

Юрисконсульт
Елена РОМАНИУК

ЭКСПЕРТИЗА

О типовых ошибках при регулировании оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности

В 2012 году Институт муниципального развития провел экспертизу муниципальных правовых актов и их проектов, регулирующих оплату труда муниципальных

Правовыми основаниями для принятия муниципальных правовых актов, регулирующих оплату труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, (далее – акты об оплате труда) являются статья 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статья 17 закона Красноярского края от 27.11.2005 № 17-4356 «О предельных нормативах оплаты труда муниципальных служащих», статья 7 закона Красноярского края от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае», постановления Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих», Устав муниципального образования.

При проведении экспертиз актов об оплате труда в части указания правовых оснований принятия акта выявлены следующие нарушения правил юридической техники:

федеральные и краевые нормативные правовые акты указываются не в полном объеме;

в качестве правовых оснований принятия актов указываются нормативные правовые акты, вносящие изменения в соответствующие нормативные правовые акты (например, законы Красноярского края о внесении изменений в закон Красноярского края от 27.11.2005 № 17-4356 «О предельных нормативах оплаты труда муниципальных служащих») либо нормативные правовые акты, утратившие силу (например, закон Красноярского края от 21.10.1997 № 15-580 «О муниципальной службе в Красноярском крае»);

в качестве правовых оснований не указываются нормы Устава муниципального образования, регулирующие компетенцию органа местного самоуправления на принятие актов об оплате труда.

Продолжение смотрите на странице 9

Также следует выделить ошибки, которые могут привести к признанию принятых актов об оплате труда незаконными. К таковым ошибкам относятся:

отсутствие указания на вступление в силу акта, либо нарушение порядка вступления в силу акта.

Например, в соответствии со статьей 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальному служащему и порядок их осуществления устанавливаются решениями, издаваемыми представительным органом муниципального образования. В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» такие решения вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). В Красноярском крае наименование представительного органа муниципального образования устанавливается законом Красноярского края от 20.06.2006 № 19-4805 «О наименованиях представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований и местных администраций в Красноярском крае».

При экспертизе актов об оплате труда также выявлены нарушения, касающиеся определения составляющих оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности.

Так, в отдельных актах об оплате труда при определении размеров оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, не устанавливается размер денежного поощрения, являющегося составной частью оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности.

Кроме того, в актах в противоречие пункту 2 части 2 статьи 7 Закона Красноярского края от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» в составе денежного содержания муниципальных служащих устанавливается надбавка за квалификационный разряд, а не за классный чин. Например, отдельными решениями представительного органа муниципального образования устанавливается, что надбавка за классный чин выплачивается после присвоения муниципальным служащим соответствующего классного чина в порядке, установленном федеральным и краевым законодательством, что не соответствует части 2 статьи 6 Закона Красноярского края от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы

в Красноярском крае». Вместе с тем, в соответствии с законом края надбавки за классный чин выплачиваются после присвоения муниципальным служащим соответствующего классного чина в порядке, установленном краевым законодательством.

Нарушения также выявлены при установлении видов премий, оснований выплаты премии муниципальным служащим.

Актами об оплате труда устанавливаются виды премий, которые не соответствуют статье 11 закона Красноярского края от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае».

Данным законом устанавливаются виды поощрений, которые могут применяться за успешное и добросовестное исполнение муниципальным служащим своих должностных обязанностей, продолжительную и безупречную службу, выполнение заданий особой важности и сложности.

Одним из видов поощрения является выплата денежной премии. Поэтому устанавливаемые в решении основания выплаты премии, виды премий не являются таковыми.

К распространенным ошибочным видам премии, основаниям выплаты премии относятся премирование:

- по результатам труда (ежемесячно);
- в связи с юбилейной датой (50, 55, 60, 65 лет);
- в связи с присвоением почетного звания, награждением правительственной наградой или почетной грамотой;
- по итогам работы за год и т.д.

Рассмотренные выше нарушения действующего законодательства, выявленные при экспертизе актов об оплате труда, являются частот встречающимися.

Обращаем Ваше внимание, что специалисты Института муниципального развития в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Красноярского края разработали проект решения представительного органа муниципального образования «Об оплате труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих». Вы можете получить данный документ на сайте учреждения www.krasimr.ru либо обратившись к специалистам учреждения.

Также Вы можете обратиться в Институт муниципального развития за помощью в выявлении нарушений действующего законодательства в муниципальных правовых актах, принятых в муниципальном образовании, проектах муниципальных правовых актов.

Экономист
Анна АРТЁМОВА

НОВЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ НА САЙТЕ WWW.KRASIMR.RU

Рубрика	Наименование материала
«Передача части полномочий по решению вопросов местного значения»	Решение о передаче полномочий муниципальным районом
	Решение о передаче полномочий поселением
	Решение о приеме полномочий (поселение)
	Решение о приеме полномочий (район)
	Соглашение о передаче части полномочий по решению вопросов местного значе-
«Организационные вопросы МСУ»	Проект муниципального правового акта об установлении перечня и стоимости услуг, оказываемых по договору о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения муниципального образования, административный регламент проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения
	Проект постановления администрации муниципального образования «Об утверждении Порядка расходования средств субвенции на осуществление органами местного самоуправления муниципального образования государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административной комиссии» (для муниципальных образований Красноярского края с численностью населения менее 18 тыс. человек).
«Финансово – экономические вопросы МСУ»	Проект решения представительного органа муниципального образования об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по местным налогам, а также перечня документов, подтверждающих наличие дополнительного основания признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по местным налогам

ВОПРОС-ОТВЕТ

Может ли считаться законно принятым регламент представительного органа муниципального образования, утвержденный решением представительного органа муниципального образования, если текст регламента не был опубликован (обнародован)? Имеет ли право представительный орган муниципального образования работать в соответствии с данным регламентом?

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

Под опубликованием принято понимать помещение полного текста документа в специальных печатных изданиях, признанных официальными в уставе муниципального образования.

В уставах муниципальных образований, как правило, предусматривается, что нормативные решения, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

В случае, который вы описали, регламент работы сельского Совета депутатов, утвержденный решением Сельского совета депутатов должен был публиковаться полностью. В ином случае данный муниципальный правовой акт не является действующим, так как не вступил в силу.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что сельский Совет депутатов работать в соответствии с данным регламентом не имеет права.

**Юрисконсульт
Арсений МИХАЙЛОВ**

ШКОЛА УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕЗЕРВА – ВОЗМОЖНОСТЬ ЛИЧНОСТНОГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РОСТА

Продолжение. Начало на странице 1

На сегодняшний день в Школе состоялось уже 2 мероприятия: семинар Государственное и муниципальное управление» и тренинг «Современные стратегии развития городов: идентичность, инновации, эффективность».

Экспертами выступили член Совета Федерации Андрей Клишас, директор Центра развития государственной службы Высшей школы экономики Николай Клиш, профессор кафедры конституционного и муниципального права РФ Московской государственной юридической академии Екатерина Шугрина, ведущий научный сотрудник Института социологии Российской академии наук, академический директор Центра социологического и политологического образования Александр Согомонов. Тренинг «Современные стратегии развития городов: идентичность, инновации и эффективность» стал основополагающим для дальнейшего обучения в Школе.

Участники получили домашние задания, над которыми будут работать весь год. Напомним, проект «Школа управленческого резерва» направлен на формирование высокого уровня профессиональной и социальной компетентности, активной государственной позиции участников Резерва управленческих кадров Красноярского края.

С момента основания проекта в 2010 году обучение прошли 120 участников Резерва. Подготовка резервистов базируется на их активном участии в семинарах, тренингах, круглых столах, видеоконференциях, проектах с привлечением лучших федеральных и региональных экспертов.

Больше информации о проекте «Школа управленческого резерва» на сайте Института муниципального развития www.krasimr.ru в разделе «Проекты».

Методист
Екатерина ФРОЛОВА

ИНСТИТУТ В ТЕРРИТОРИЯХ КРАЯ

Семинар «Правовое обеспечение» в Курагино

9 – 10 июня в Курагино прошел семинар «Правовое обеспечение местного самоуправления» для глав муниципальных образований, их заместителей, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений Курагинского и Каратузского районов

Мероприятие открыла заместитель директора Института муниципального развития (ИМП) Евгения Димитрова. В роли модератора мероприятия выступила начальник проектно-организационного отдела Ирина Валюшицкая.

В первый день работы семинара начальник экспертно-правового отдела ИМП Наталья Полева и юрисконсульт Елена Романюк ознакомили обучающихся с основами правотворческого процесса на муниципальном уровне. Практическая часть включила в себя упражнения по определению основных реквизитов правового акта, внесению изменений в устав,

в том числе с проведением антикоррупционной экспертизы. Обучающиеся получили навыки юридико-технического оформления муниципальных правовых актов.

Второй день работы был посвящен контролю выполнения, мониторингу, оспариванию и отмене муниципальных актов с примерами из судебной практики. Внимание также было уделено особенностям разграничения полномочий на муниципальном уровне. В роли эксперта выступила профессор кафедры конституционного и муниципального права РФ Московской государственной юридической академии Екатерина Шугрина.

Минусинск: круглый стол общественных советов

В июне 2012 года Институт муниципального развития принял участие в круглом столе общественных советов Минусинска. Мероприятие было посвящено определению приоритетных направлений деятельности общественных советов города, а также поиску механизмов совершенствования взаимодействия общественных советов с населением города.

В ходе работы круглого стола обсуждались вопросы оценки работы общественных советов, варианты проведения конкурса на звание «Лучший общественный совет», который будет объявлен в июле 2012 года. Цели проведения конкурса – выработать

эффективные способы взаимодействия общественных советов с населением города, привлечь больше граждан к работе с общественными советами.

Продолжение смотрите на странице 12

Ирина Валюшицкая, начальник проектно-организационного отдела Института муниципального развития: «Конкурс – это один из наиболее динамичных способов стимулирования активной работы общественных организаций. Он позволяет оценить уровень компетенции участников, выявить самых активных общественников и, конечно, в данном случае найти самые оптимальные решения взаимодействия общественных советов с населением».

Еще раз о работе с уставами

18 мая 2012 года в Ачинске прошел «День юстиции», организованный Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю. В рамках мероприятия Сотрудники Института муниципального развития рассказали о работе учреждения с уставами муниципальных образований.

На сегодня Институт муниципального развития оказывает следующие услуги в данной сфере: экспертиза уставов, разработка проектов решений о внесении изменений в устав, разработка типовых уставов, подготовка информационного дайджеста изменений законодательства применительно к уставам муниципальных образований, консультирование. Муниципальным образованиям Красноярского края услуги предоставляются бесплатно.

Наталья Полева, начальник юридического отдела Института муниципального развития:

В Енисейске обсудили программы повышения уровня образования муниципальных служащих

Семинар, посвященный изменениям в федеральном законодательстве, состоялся в Енисейске в апреле. Участники семинара ознакомились с порядком внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования, уделили внимание анализу типичных ошибок в уставах и проектах решений о внесении изменений в устав муниципального образования. Также были затронуты вопросы повышения уровня образования и квалификации муниципальных служащих.

Сотрудники Института муниципального развития сделали презентацию образовательных программ учреждения. Напомним, что в феврале 2012 года Институт муниципального развития получил лицензию на ведение образовательной деятельности. Сейчас для глав муниципальных образований, их заместителей, депутатов, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений разработаны три программы дистанционного обучения:

- Правовые основы организации деятельности органов местного самоуправления, должностных

Напомним, масштабный проект по созданию общественных советов в Минусинске «Южное правительство» начал свою работу в 2011 году. В настоящее время в городе создано 12 общественных советов, центры которых сосредоточены в учебных заведениях территорий. Сейчас разрабатываются планы работ общественных советов на ближайшую перспективу, формируются новые общественные советы.

«В октябре 2011 года Институт и Управление Министерства юстиции РФ по Красноярскому краю заключили соглашение о взаимодействии в сфере обеспечения унифицированного подхода к уставам муниципальных образований. Это позволило оптимизировать работу с уставами и обеспечило повышение качества нормотворчества. Уже в 2012 году, по сведениям Управления Министерства юстиции, ни один из 200 представленных на регистрацию уставов не получил отказа».

лиц местного самоуправления и муниципальных органов;

- Компетенция органов самоуправления – правовой аспект;
- Правовое обеспечение местного самоуправления.

В 2012 году обучение пройдут первые 100 человек. Обучение для представителей Красноярского края является бесплатным. По завершению курса слушатели получают удостоверение государственного образца о повышении квалификации.

Сообщения в рубрику подготовила методист
Екатерина ФРОЛОВА