

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК** 30 НОЯБРЯ 2012

ФОРУМ  
«ОТКРЫТЫЙ  
МУНИЦИПАЛИТЕТ»

## МОСТ МЕЖДУ ОБЩЕСТВОМ И ВЛАСТЬЮ. КРАСНОЯРСК ПРИВЕТСТВУЕТ УЧАСТНИКОВ ФОРУМА «ОТКРЫТЫЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ»

Сегодня, 30 ноября, в Красноярске проходит форум, посвященный гражданскому участию в местном самоуправлении, активности гражданского общества «Открытый муниципалитет: поиск эффективных путей взаимодействия общества и власти».



В работе форума принимают участие международные и федеральные эксперты: делегация Германо-Российского Форума, возглавляемая исполнительным директором Форума Мартином ХОФФМАН-

НОМ; заместитель заведующего кафедрой местного самоуправления Высшей школы экономики, доктор политических наук Елена ШОМИНА; руководитель проектов направления «Муниципальное экономическое развитие» Фонда «Институт экономики города», профессор Людмила РОГОЗИНА; директор агентства «Социальные Инвестиции» Сергей ТУРКИН; министр национальной и территориальной политики Республики Хакасия Надежда БАЛАХЧИНА. Красноярский край представляет директор ККГБОУ ДПО (ПК) «Институт муниципального развития» Алексей МЕНЩИКОВ. Ожидается участие Первого заместителя Губернатора – руководителя Администрации Губернатора края Сергея ПОНОМАРЕНКО, заместителя председателя Законодательного собрания Красноярского края - председателя комитета по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества Алексея КЛЕШКО.

Организаторы форума: ККГБОУ ДПО (ПК) «Институт муниципального развития», Гражданская ассамблея Красноярского края; краевое отделение «Всероссийского Совета местного самоуправления».

Сегодня мы будем обсуждать активность гражданского общества края: может ли оно влиять на действия властей, возможно ли вовлечение населения в решение вопросов местного значения. Подробно об актуальности проблемы и о целях форума мы побеседовали с директором Института муниципального развития, председателем Гражданской Ассамблеи Крас-

ноярского края, председателем Красноярского регионального отделения ВСМС Алексеем МЕНЩИКОВЫМ.

Алексей Анатольевич, Какие цели, задачи Вы ставите перед форумом? Каких результатов от него ждете?

Основной целью нашей встречи является поиски эффективных путей взаимодействия общества и власти, обмен практиками участия граждан в местном самоуправлении. На мой взгляд, от отношений между властью и обществом зависит ни много ни мало безопасность самого государства. Поэтому крайне важно наладить мосты между сегментами государственного управления. И в этом смысле участие гражданского общества в местном самоуправлении, а местное самоуправление – это институт, наиболее приближенный к людям, имеет принципиальное значение. Мы будем рассматривать формы взаимодействия, которые зарекомендовали себя в мировом сообществе и в Российской Федерации. Мы не случайно пригласили для участия в форуме экспертов Германо-Российского Форума – в Германии есть интересные практики. Кроме того, мы пригласили столичных экспертов, чтобы они могли рассказать, какие в России есть успешные формы взаимодействия. Подчеркну: слепо копировать какие-то иностранные образцы в Российской Федерации мало перспективно. Нужно понимать, что какой-то опыт очень сильно трансформируется при переносе на российскую почву. Да и российские практики можно заимствовать с определенной оглядкой: все-таки у нас федеративное государственное устройство и то, что хорошо для Северного Кавказа, может провалиться в Восточной Сибири. Также мы пригласили экспертов из соседней Хакасии – это наши ближайшие соседи, у которых можно поучиться, например, развитию территориального общественного самоуправления (ТОС). Поэтому, я думаю, результатом этого форума станет анализ успешных практик в развитии гражданского участия, которые есть в России, за рубежом, и у наших ближайших соседей.

Продолжение на стр. 2

## МОСТ МЕЖДУ ОБЩЕСТВОМ И ВЛАСТЬЮ. КРАСНОЯРСК ПРИВЕТСТВУЕТ УЧАСТНИКОВ ФОРУМА «ОТКРЫТЫЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ»

Продолжение. Начало на стр. 1

По-Вашему, какие перспективы есть у гражданского самоуправления? На чем делать акцент органам местного самоуправления при построении работы с гражданским обществом?

На открытости. Дело в том, что, на мой взгляд, основной проблемой является кризис доверия. Граждане просто не доверяют власти в силу известных примеров коррумпированности, непрозрачности решений, давления на избирателей. Это все в целом образует гремучую смесь. В чем заключается принцип открытости? Это не публикация отчетов о деятельности администраций разного уровня, а совместное принятие решений. Решения, которые принимаются властью и могут существенно повлиять на жизнь в муниципалитетах, должны приниматься совместно.

Открытость заключается в том, что нужна широкая коалиция общественных экспертов для гражданского общества. И эти эксперты, по сути, от имени народа и вместе с гражданами должны обсуждать те или иные вопросы. Людям понятно, что решения этих вопросов власти придумали не в силу собственных амбиций. Безусловно, решения должны приниматься не на большом сходе поднятием рук – их принимает избранная гражданами власть, но после обстоятельных экспертных оценок и обсуждений с гражданами. Поэтому наш форум и называется «Открытый муниципалитет: поиск эффективных путей взаимодействия общества и власти». Я желаю участникам форума эффективного общения и удачного обмена опытом!

**Беседовала Ирина Елисеенко**

### ИНФОРМАЦИЯ О ФОРМАХ РАБОТЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С НАСЕЛЕНИЕМ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

В преддверии форума «Открытый муниципалитет: поиск эффективных путей взаимодействия общества и власти» Институт муниципального развития проанализировал формы работы органов МСУ с населением, общественными организациями в муниципальных образованиях Красноярского края. Представляем результаты исследования.

Основная цель взаимодействия органов местного самоуправления с местными сообществами – это привлечение граждан к участию в управлении муниципальным образованием.

В соответствии с главой 5 Федерального закона № 131-ФЗ предусматриваются следующие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления:

- местный референдум;
- муниципальные выборы;
- голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;
- сход граждан;
- правотворческая инициатива граждан;
- территориальное общественное самоуправление;
- публичные слушания;
- собрание граждан;
- конференция граждан (собрание делегатов);
- опрос граждан;
- обращения граждан в органы местного са-

моуправления;

- другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Помимо вышеуказанных форм, выделяют такие формы участия граждан как:

- бюджетные гранты;
- самообложение граждан;
- благотворительная и спонсорская помощь;
- местные общественные палаты.

В целях изучения практики взаимодействия представительных органов с местными сообществами ККГ-БОУ ДПО (ПК) «Институт муниципального развития» была проанализирована информация о деятельности представительного органа муниципального образования по организации взаимодействия с местным сообществом и повышению гражданской активности населения, представленную в отчетах, направленных на краевой конкурс на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования «Местное самоуправление» в 2012 году.

В конкурсе представлены заявки от 27 муниципальных образований, среди которых один городской округ с численностью более 100 000 человек, семь городских округов с численностью менее 100 000 человек, девять сельских и городских поселений, десять муниципальных районов.

При изучении заявок выделяется ряд особенностей работы органы МСУ с местными сообществами. Так, в муниципальных образованиях органами МСУ активно используется совещательная форма взаимодействия с местным сообществом: публичные слушания, сходы, собрания граждан, совещательные площадки. Кроме того, органы МСУ ведут планомерную работу по организации информационной открытости своей деятельности: создание и работа сайтов, опубликование принятых МНПА в местных изданиях.

Повсеместно используется такая форма участия граждан в местном самоуправлении, как публичные слушания. Прежде всего, они проводятся по вопросам, которые должны выноситься на публичные слушания в обязательном порядке. Это:

- проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией РФ, федеральными законами;

- проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;

- вопросы преобразования муниципального образования

Во всех представленных на конкурсе муниципальных образованиях практикуется проведение собраний и сходов граждан. Также в ряде муниципальных образований организуются площадки для обсуждения различных вопросов с участием представителей местных предприятий и учреждений, общественных организаций.

Опрос граждан упоминается лишь в отчете Северо-Енисейского района, где проводились опросы об удовлетворенности населения качеством услуг ЖКХ, здравоохранения (в т.ч. через сайт администрации)

В большинстве муниципальных образований широко используется создание общественных советов (при главе города, главе Совета и т.п.). Общественные советы могут иметь специализацию: Молодежный Совет, Совет представительных органов, Совет предпринимате-

лей. Так, в Дзержинском районе создан институт общественных советников главы района. Необходимо отметить, что органы МСУ традиционно сотрудничают с Советом ветеранов.

Обязательным образом органы МСУ доводят до сведения граждан нормативные правовые акты (через опубликование их в местных изданиях, размещение на сайте, консультирование граждан специалистами местных администраций, издание сборников МНПА)

Одной из эффективных форм сотрудничества граждан и местной власти является Территориальное общественное самоуправление. Однако в муниципальных образованиях, представивших свои заявки на конкурс, данная форма практически не развита. В г.Железногорске один ТОС (в настоящее время не может удовлетворить все юридические требования регистрации), в г.Дивногорске четыре ТОС. В г.Сосновоборске только в 2012г. были созданы домовые комитеты, избраны старосты домов.

Во многих муниципальных образованиях созданы местные общественные палаты.

Для решения вопросов благоустройства органы МСУ привлекают жителей несколькими способами:

- проведение конкурсов по благоустройству (во всех видах муниципальных образований);
- проведение субботников;
- организация тематических акций.

Органы МСУ сами участвуют в конкурсах на получение грантов, муниципальные районы оказывают организационную помощь поселениям при составлении заявок.

Повышение гражданской активности населения органы МСУ осуществляют следующими способами:

- проведение уроков устава для старшекласников;
- присвоение звания «Почетный гражданин»;
- проведение конкурсов, например, лучший воспитатель и т.п.
- развитие волонтерского движения;
- организация спортивных и культурных мероприятий;
- проведение совместных мероприятий с общественными организациями, политическими партиями, самостоятельными коллективами;

- объявление грантов, которые, по сути, являются денежными премиями, например, грант главы поселка.

На решение вопросов благоустройства, проведения мероприятий и т.п. органы МСУ привлекают спонсорские средства.

В зависимости от финансовых возможностей муниципальных образований органы МСУ принимают различные целевые программы. Так, в ЗАТО Солнечный принята детская целевая программа «Одаренные дети».

**Обзор подготовила Елена МРАЧЕК**

## НЕКОТОРЫЕ УСПЕШНЫЕ ПРАКТИКИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ (ПО МАТЕРИАЛАМ КОНКУРСА «МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ» ЗА 2012 ГОД)

### Город Енисейск

При активной поддержке городского Совета депутатов г.Енисейска в 2011 году в городе была создана Молодежная администрация при Главе Енисейска. Основной ее целью является разработка предложений по вопросам взаимодействия молодежи с органами МСУ и привлечение молодежи города к участию в общественно-политической и социально-экономической жизни Енисейска и Красноярского края. Члены Молодежной администрации активно участвуют в проектной деятельности по социальным вопросам. Так, в 2011-2012 годах они успешно защитили социальные проекты и получили финансовую поддержку на их реализацию в лагере ТИМ-Бирюса. В августе 2012 г на совместном заседании Молодежной администрации с депутатами горсовета при непосредственном участии Главы города Игоря Антипова были определены задачи совместной деятельности по развитию туристического кластера на территории Енисейска. Также принято решение ежеквартально проводить совместные совещания, на которых подводить итоги, анализировать проделанную работу.

### Город Минусинск

В микрорайоне «Береговой» прошел сход граждан с участием членов общественного совета и депутата Минусинского городского Совета депутатов Геннадия Циплина. Основными вопросами обсуждения стали централизованное теплоснабжение, уличное освещение, обустройство дорог, проведение Интернета, разбивка сквера и детской площадки. По всем обозначенным проблемам были даны разъяснения, все они взяты на контроль общественного совета и депутата.

### Поселок Шушенское

По инициативе заместителя председателя Шушенского поселкового Совета депутатов Мартьяновой Е.И. жителями создан Совет многоквартирного дома, который является единственной в посёлке зарегистрированной организацией этого типа. Основным преимуществом существования такого органа управления является непосредственное участие жильцов при распределении денежных средств, которые управляющая компания аккумулирует на его персональном счете. И уже непосредственно решается, что нужно сделать в первую очередь. Жильцы имеют возможность контролировать сроки исполнения работ и учет потраченных средств.

Таким образом начался процесс возрождения самоуправления по месту жительства, реального сотрудничества и влияния собственников на управляющую компанию, развитие поселковой инфраструктуры.

### Ачинский район

Депутаты районного и сельских Советов депутатов входят в состав Совета предпринимателей района. За отчетный период в результате встреч на Совете были предложены меры по разрешению проблем предпринимателей района, в частности, были разъяснены вопросы получения кредитов на развитие бизнеса из бюджета; частично решены вопросы привлечения безработного населения к работе у предпринимателей; организован Центр «одного окна».

### Дзержинский район

В 2011 году районный Совет депутатов совместно с общественностью района обсуждал проект создания на территории района государственного комплексного заказника краевого значения «Большая степь» с целью охраны и воспроизводства охотничье-промысловых видов животных, сохранения и восстановления численности редких и исчезающих видов зверей и птиц, ценных в научном, хозяйственном и эстетическом отношении, а также охраны мест их обитания, организации системы экологического просвещения, воспитания и образования населения района. Поскольку Дзержинский район находится в притаежной зоне, вопрос волновал очень многих. Слушания проходили в активной форме, принято решение о создании на территории района государственного комплексного заказника краевого значения «Большая степь». Это решение поддержали и депутаты районного Совета.

В целях создания условий для участия населения района в принятии управленческих решений, а также для эффективного взаимодействия с населением Дзержинского района по вопросам защиты его интересов, руководствуясь ст.16, 19 Устава района Дзержинский районный Совет депутатов в 2010 году утвердил Положение об общественных советниках главы Дзержинского района. Советники содействуют главе муниципального образования в выработке последовательных и скоординированных с заинтересованными органами, организациями и общественными объединениями рекомендаций и предложений по решению вопросов местного значения в установленной сфере деятельности; привлекаются для подготовки предложений по проблемам решения вопросов местного значения в районе, для контроля за ходом выполнения муниципальных программ и проектов, относящихся к сфере ведения органов местного самоуправления, а также для проработки иных вопросов, входящих в компетенцию главы муниципального образования.

Это далеко не полный список интересных примеров участия населения в местном самоуправлении. Заявки на конкурс можно найти на сайте Законодательного собрания края [www.sobranie.info](http://www.sobranie.info).