

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Приятная новость: этой весной мы будем впервые отмечать День местного самоуправления, который пройдет 21 апреля. В этот день в 1785 году была издана Жалованная грамота городам, положившая начало развитию законодательства о местном самоуправлении в стране. Появление в российском календаре новой праздничной даты связано с десятилетним юбилеем реформы и говорит о значимости института местного самоуправления для развития государства. И я рад, что у меня появился личный повод поблагодарить вас, уважаемые коллеги, за вашу работу и пожелать удачи, сил и растущего благополучия в жизни муниципальных образований края.

Не могу не поделиться с вами словами из выступления Владимира Путина на заседании Совета местного самоуправления. В январе 2013 года Президент отметил, что Красноярский край находится в числе тех, где хорошо поставлена работа по созданию типовых модельных актов. Хочется верить, что и наше учреждение движется в правильном направлении.

Весна для Института муниципального развития – это еще и новый учебный год. Мы набираем слушателей на курсы повышения квалификации и в Школу управленческого резерва и запускаем работу новых образовательных программ.



В этом номере мы продолжаем вас знакомить с актуальными изменениями в законодательстве, разъясняем правовые вопросы, вызвавшие у вас затруднения. Кроме того, публикуем мнение одного из экспертов прошедшего в ноябре муниципального форума о гражданском участии в местном самоуправлении. Надеемся, что эти сведения помогут вам в вашей деятельности. Успехов!

*Директор ККГБОУ ДПО (ПК) «Институт муниципального развития»,
Кандидат юридических наук
Алексей МЕНЩИКОВ*



С НОВЫМ УЧЕБНЫМ ГОДОМ!

Институт муниципального развития сформировал группы на курсы повышения квалификации по дистанционным образовательным программам:

-«Правовые основы организации деятельности органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных органов»;

-«Компетенция органов самоуправления – правовой аспект»;

-«Правовое обеспечение местного самоуправления».

Тематическое содержание образовательных программ отвечает основным проблемным вопросам, поступающим из территорий Красноярского края. А учебно-методический комплекс является уникальной разработкой, в основе которого лежит

уже 10-летний опыт работы Института.

Несомненное достоинство курсов – дистанционная форма обучения, которая позволяет слушателям повышать свой профессиональный уровень без отрыва от основной деятельности.

Сам процесс обучения проходит в несколько этапов. Курс начинается с выездного установочного семинара. В течение работы семинара эксперты и специалисты Института работают с группой в интерактивном режиме, обсуждая актуальные вопросы местного самоуправления. После этого в течение 3 месяцев слушатели с помощью сайта www.edu.krasimr.ru проходят дистанционное обучение, включающее в себя освоение теоретического

Продолжение на странице 2.

Продолжение. Начало на странице 1.

материала и выполнение практических заданий. Завершается обучение итоговым семинаром, цель которого – обсудить вопросы, вызвавшие наибольшие затруднения у слушателей во время обучения. При условии успешного прохождения всех этапов

обучения слушателям выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца. Участие в образовательных программах курсов повышения квалификации для представителей муниципальных образований Красноярского края является бесплатным.

Справка: В феврале 2012г. ККГБОУ ДПО (ПК) «Институт муниципального развития» получил лицензию на осуществление образовательной деятельности. В течение прошедшего года обучение на курсах повышения квалификации прошли 103 человека из Курагинского, Каратузского, Иланского, Нижнеингаишского, Канского районов и города Канск, Енисейского, Казачинского районов и города Енисейска. По итогам обучения слушатели высоко оценили программу и формат обучения, отметив несомненным достоинством использование дистанционной технологии.

Методист
Елена МРАЧЕК

ЭКСПЕРТ

ГРАЖДАНСКУЮ АКТИВНОСТЬ ФОРМИРУЕТ СРЕДА



Когда органы местного самоуправления говорят о населении, они обычно жалуются на его апатию и нежелание сотрудничать. Жители в ответ сетуют, что представители власти никого не слушают, а то и просто хотят переложить на них часть своей работы. Недовольные друг другом, обе стороны никак не могут наладить контакт и как следствие – навести порядок на своей территории. Этой проблеме был посвящен недавно прошедший в Красноярске форум **«Открытый муниципалитет: поиск эффективных путей взаимодействия общества и власти»**, организованный Институтом муниципального развития.

О том, как появляются лидеры, чем полезен для нас опыт советского прошлого и что превращает обычных людей в гражданских активистов, рассказала эксперт форума, руководитель проектов направления "Муниципальное экономическое развитие" Фонда "Институт экономики города" *Людмила Георгиевна Рагозина*.

О гражданском участии.

Сама идея того, что представители власти в состоянии поддерживать идеальный порядок на своей территории во всех сферах жизни без исключения, предельно утопична. Людей необходимо стимулировать на организованную социальную активность – хотя бы для того, чтобы этот нереализованный потенциал в один прекрасный день не перешел в общественные протесты, которые сейчас, к примеру, владеют Грецией. Разумеется, это – случай крайний. В гражданском участии каждый день нуждаются и более простые вещи – отсутствие пандуса в подъезде дома, в котором живут молодые матери и инвалиды или высохшие клумбы в школьном дворе. Есть множество техник, помогающих власти вовлекать жителей в решение местных вопросов. И все же знание конкретных техник не сделает социальные практики характерной чертой нашего общества.

О лидерах.

Главное, над чем нужно работать – это формировать среду, в которой любую инициативу принято выражать и поддерживать. Лидеры, способные обеспечить сложную организацию проекта, никогда не появятся там, где не существует благо-

приятной для их возникновения среды. В такую среду нужно погружаться с детских лет, приучать школьников участвовать в социальных проектах, поощрять их активность. Это одна ветвь. Другая ветвь – молодежь, которая сама по себе активна хотя бы в силу своего возраста, и ее энергию важно направлять в нужное русло. И третья направленность, помогающее развивать стремление граждан участвовать в самоуправлении – это воспитание лидеров. Для этой цели можно использовать профессионально подготовленных людей, так называемых «аниматоров», которые запускают процесс организации какого-то социального проекта. Когда в этих новорожденных сообществах появляется лидер, способный его возглавить, аниматор переходит к созданию другой организации. Муниципалитетам надо искать и готовить таких профессионалов. Можно стимулировать творческую активность населения через развитие конкурсов социально-культурных проектов, если делать это мероприятие зрелищным, интересным. Это привлекает серьезное внимание не только общественности, но и спонсоров. Таким образом, в одном действе консолидируются силы всего муниципального сообщества: и власти, и бизнеса, и творческих НКО.

О молодежи и советском опыте

Мне кажется, три этих направления могут вернуть нашим гражданам понимание того, что жить в сообществе – намного эффективней, чем пытаться в одиночку решать свои проблемы. Мы сейчас понемногу возвращаемся к советским социальным практикам, что очень радует. Важно теперь освободить свою память от идеологической составляющей этих практик – ведь те скаутские движения, которые пришли в советскую Россию, изначально были социальными, только затем пионерство превратилось в орудие политических манипуляций. Страна, по сути, была волонтерской: все друг другу помогали, не думая о выгоде. В детскую среду это возвращается, в молодежную – в меньшей степени. Но как раз на молодых людях нужно делать ставку – ведь они не только обладают энергией и большим внутренним желанием самореализации, они еще и более мобильны, поскольку являются самыми активными пользователями Интернета. Кстати, очень часто складывается такая ситуация: молодые люди с богатыми интеллектуальными ресурсами, которые могли бы быть эффективны в обществе, будь они востребованы, уходят в виртуальный мир, тратят свой потенциал впустую. Поэтому так важно учить их активно жить в коллективе, создавая различные неформальные организа-

ции в виде клубов. Последнее время я с удовольствием наблюдаю, как все больше молодых людей участвует в восстановлении благоприятной среды проживания. Все, что требуется от власти в таких условиях – это реагировать на предложения. Когда муниципальные власти слышат граждан и принимают какие-то действия – тогда и растет это желание быть социально активным, желание жить в своем городе и развивать его, заботиться о благоустройстве, комфортной жизни.

О конкуренции

Возможно, не все руководители в муниципалитетах хотели бы видеть рядом с собой много ярких лидеров, которые в будущем могли бы составить им конкуренцию. Понятно, что этот страх рождается тогда, когда человек у власти знает, что у него есть слабые стороны. Но бояться этого глупо, ведь быть первым среди посредственностей – всего лишь имитация силы. Единственный выход из этой ситуации – самому постоянно расти. Тогда возникает замечательный процесс: настоящий яркий лидер поднимает волну, концентрирует вокруг себя интересных, увлеченных людей, способных развивать пространство организации или всего муниципалитета.

*Методист
Дарья СУБОЧ*

НА САЙТЕ ОБНОВЛЕН РАЗДЕЛ «МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ»

Значительное количество обращений, поступающих к нам от органов местного самоуправления, касаются вопросов разработки муниципальных правовых актов.

В своей деятельности мы стремимся к тому, чтобы органы местного самоуправления учились самостоятельно формировать нормативно-правовую базу, знали документы, регулирующие их работу. Для своевременной помощи по актуальным вопросам разрабатываются все необходимые методические материалы, обновляются уже готовые.

Этой работе посвящен специальный раздел сайта «Методические материалы», в котором рядом с названием документа в обязательном порядке указана дата его разработки или обновления. **В настоящее время на сайте размещено 190 методических рекомендаций и типовых форм муниципальных правовых актов, разработанных и обновленных за прошедший год.** Для удобства и более быстрого поиска все материалы разделены

по соответствующим темам. Чтобы получить доступ к этим документам, вам необходимо зарегистрироваться на нашем сайте www.krasimr.ru.

Ниже приведем список некоторых тем, входящих в раздел «Методические материалы»:

- Типовые уставы муниципального района, городского округа, поселений (11 видов).
- Рекомендации по внесению изменений в устав муниципального образования.
- Документы по профилактике и противодействию коррупции.
- Муниципальные правовые акты по реализации Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ.
- Правовые акты по регулированию земельных отношений и благоустройства в муниципальном образовании.
- Участие граждан в МСУ.
- Муниципальные правовые акты по муниципальному контролю, оказанию муниципальных услуг, по персональным данным и многие другие.

Обращаем ваше внимание, что все типовые уставы согласованы с Управлением министерства юстиции РФ по Красноярскому краю.

*Методист
Дарья СУБОЧ*

ОБ АКТУАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В конце 2012 г. - начале 2013 г. произошли немаловажные изменения в положениях Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон).

Поговорим подробнее об этих изменениях.

Законодатель дополнил полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в области разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений и городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации, а также в связи с вступлением в силу Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» - полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения (пункт 6.1. части 1 статьи 17 и пункт 4.3. части 1 статьи 17 Закона).

Следует обратить внимание, что в силу изменений Закона органы местного самоуправления муниципального района и городского округа при решении вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, теперь вправе осуществлять мероприятия, предусмотренные Федеральным законом «О донорстве крови и ее компонентов» (пункт 11 части 1 статьи 15.1 и пункт 12 части 1 статьи 16.1 Закона).

В перечне вопросов местного значения поселения и городского округа были внесены дополнения, касающиеся осуществления в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдачи рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений (пункт 20 части 1 статьи 14 и пункт 26 части 1 статьи 16 Закона).

Наряду с перечисленными дополнениями из Закона исключили некоторые положения.

Так, в перечне прав органов местного самоуправления поселения и городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, было исключено право на осуществление финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года (пункт 5 части 1 статьи 14.1 и пункт 5 части 1 статьи 16.1 Закона).

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» несовершен и периодически в него вносятся очень актуальные для деятельности органов местного самоуправ-

ления изменения. Говоря об этом необходимо отметить, что изменения Закона должны находить свое отражение в **своевременном внесении соответствующих изменений в уставы муниципальных образований.**

Немаловажным явился вопрос, урегулированный постановлением Правительства РФ №1425 от 27.12.2012 года. Теперь согласно установленным правилам органы местного самоуправления должны определить значения границ, прилегающих территорий к организациям и объектам, предусмотренным в вышеназванном постановлении, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Региональное законодательство также претерпело ряд изменений, которые необходимо учитывать органам местного самоуправления при осуществлении своей деятельности.

Анализ разработанных и вступивших в силу Законов Красноярского края и постановлений Правительства Красноярского края, показал, что большая часть изданных нормативных правовых актов ориентирована на улучшение жизни населения.

Важным для граждан явилось введение ряда Законов, которыми исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края наделены государственными полномочиями по компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг на 2013-2015 годы (Закон Красноярского края от 20.12.2012 N 3-959), а органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края наделены государственными полномочиями по назначению и выплате ежемесячной компенсационной выплаты родителю (законному представителю - опекуну, приемному родителю), совместно проживающему с ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении или предоставлено место в группе кратковременного пребывания дошкольного образовательного учреждения (Закон Красноярского края от 20.12.2012 N 3-932).

Более того, социально ориентированными явились нормативные правовые акты, определяющие назначение ежемесячного пособия на ребенка, которое осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района

или городского округа Красноярского края по месту жительства родителя (постановление Правительства Красноярского края от 29.01.2013 N 28-п), а также установление правил и процедур безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами медицинских организаций края, медицинских организаций уполномоченных органов местного самоуправления, образовательных организаций, научных организаций (Приказ министерства здравоохранения Красноярского края от 24.12.2012 N 93-н).

Изменения также коснулись формирования избирательных комиссий, регистрации кандидатов в органы местного самоуправления, условий проведения предвыборной агитации в периодических печатных изданиях, уточнен день окончания срока, на который избираются представительный орган муниципального образования, депутаты указанного органа, глава муниципального образования (Закон Красноярского края от 20.12.2012 N 3-951).

Кроме того изменился порядок формирования и полномочий участковых комиссий. В частности, утратили силу нормы, регулирующие их образова-

ние. Установлено, что участковые комиссии формируются в соответствии с федеральным и краевым законодательством (Уставный закон Красноярского края от 20.12.2012 N 3-947).

Одним из главных нововведений стали изменения, касающиеся регулирования отношений, которые связаны с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Закон Красноярского края от 20.12.2012 N 3-981).

В сфере трудовых взаимоотношений законодатель установил порядок и условия осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления муниципальных образований края в подведомственных им организациях (Закон Красноярского края от 11.12.2012 N 3-874).

Юрисконсульт
Анатолий ВИШНЕВЕЦКИЙ

КОНСУЛЬТАЦИЯ ЮРИСТА

О ПРИСВОЕНИИ КЛАССНЫХ ЧИНОВ

О присвоении классного чина муниципальному служащему, замещающему должность муниципальной службы на неопределенный срок, находящемуся в отпуске по беременности и родам или отпуске по уходу за ребенком.

В Красноярском крае порядок присвоения классных чинов муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы на неопределенный срок, урегулирован статьей 4 Закона Красноярского края от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» (далее – Закон края № 5-1565).

Перечень периодов, когда классный чин не присваивается, установлен в пункте 20 статьи 4 Закона края № 5-1565. Данный перечень является закрытым и не предусматривает периоды нахождения муниципального служащего в отпуске по беременности и родам или отпуске по уходу за ребенком. В связи с этим, считаем, что работодатель правомочен издать муниципальный правовой акт о присвоении очередного классного чина на

момент нахождения муниципального служащего в отпуске по беременности и родам или отпуске по уходу за ребенком до достижения им установленного законом возраста.

Согласно пункту 13 статьи 4 Закона края № 5-1565 присвоение очередного классного чина производится муниципальному служащему не ранее чем по истечении установленного минимального срока прохождения муниципальной службы в предыдущем классном чине, но не позднее чем через десять дней после истечения минимального срока прохождения муниципальной службы в предыдущем классном чине и при условии, что муниципальный служащий замещает должность муниципальной службы, для которой предусмотрен более высокий классный чин, чем имеющийся у муниципального служащего.

Экономист
Анна АРТЁМОВА

ПРОЦЕДУРА ПОСТАНОВКИ НА УЧЕТ И РЕГИСТРАЦИИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА БЕСХОЗЯЙНОЕ НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО

Согласно части 1 статьи 225 Гражданского кодекса РФ бесхозной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую он отказался. В то же время отказ от собственности сам по себе не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении соответствующей вещи до тех пор, пока право собственности на неё не приобретено другим лицом.

Из содержания абзаца 1 части 3 статьи 225 Гражданского кодекса РФ следует, что бесхозные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

Процедура приобретения права собственности на бесхозную недвижимость определена законом и подзаконным правовым актом и включает в себя три этапа.

Первый этап: постановка на учет.

Бесхозные недвижимые вещи принимаются на учет и снимаются с учета территориальным органом Федеральной регистрационной службы.

Порядок принятия на учет бесхозной недвижимой вещи регулируется разделом 2 Положения о принятии на учет бесхозных недвижимых вещей, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17.09.2003 № 580 (далее – Положение)

На основании Положения принятие на учет осуществляется на основании представляемого в единственном экземпляре заявления органа местного самоуправления, на территории которого находится бесхозная недвижимая вещь.

К заявлению должны быть приложены документы, подтверждающие, что бесхозная недвижимая вещь не имеет собственника, или ее собственник неизвестен, или от права собственности на нее собственник отказался, а также документы, содержащие описание и план о бесхозной недвижимой вещи, удостоверенные соответствующей организацией (органом) по учету бесхозных недвижимых вещей.

Все прилагаемые к заявлению документы, за исключением случаев, установленных в настоящем Положении, представляются в двух экземплярах.

Документами, подтверждающими, что бесхозная недвижимая вещь не имеет собственника или его собственник неизвестен, в том числе являются:

-выданные органами учета государственного и муниципального имущества документы о том, что данная бесхозная недвижимая вещь не учтена в реестрах федерального имущества, государственного имущества субъекта Российской Федерации

и муниципального имущества;

-выданные соответствующими государственными органами (организациями), осуществлявшими регистрацию прав на недвижимость до введения в действие Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и до начала деятельности учреждения юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, документы, подтверждающие, что права на данную бесхозную недвижимую вещь ими не были зарегистрированы.

Документом, подтверждающим отказ собственника от права собственности на бесхозную недвижимую вещь, является заявление собственника. Данное заявление представляется собственником (или несколькими лицами, если объект находится в общей собственности) в орган местного самоуправления по месту нахождения бесхозной недвижимой вещи.

Плата за принятие на учет бесхозной недвижимой вещи с органов местного самоуправления не взимается.

Принятие на учет бесхозной недвижимой вещи осуществляется в срок не более месяца со дня представления органом местного самоуправления заявления и иных необходимых документов, **путем внесения соответствующих записей в Единый государственный реестр прав.**

Второй этап: требование о признании муниципальной собственности.

По истечении **одного года** со дня постановки бесхозной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту бесхозную недвижимую вещь.

Дела о признании права собственности на бесхозные вещи рассматриваются судами в порядке особого производства (глава 33 Гражданский процессуальный кодекс РФ).

Процессуальный порядок признания права муниципальной собственности на бесхозную недвижимую вещь определен в пункте 3 статьи 225 Гражданского кодекса, части 2 статьи 290, части 2 статьи 291, статье 292, части 2 статьи 293 Гражданского процессуального кодекса РФ.

В заявлении о признании права муниципальной собственности на бесхозную недвижимую вещь должно быть указано, кем и когда эта бесхозная вещь была поставлена на учет, а также приведены доказательства, свидетельствующие об отсутствии собственника (часть 2 статьи 291 Гражданского процессуального кодекса РФ).

Третий этап: возникновение права собственности на бесхозную недвижимость.

Государственная регистрация права собственности осуществляется в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В соответствии с частью 3 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации государственная регистрация права муниципальной собственности на бесхозную недвижимую вещь осуществляется **на основании вступившего в силу решения суда**. С момента государственной регистрации права муниципальной собственности бесхозная недвижимая вещь считается снятой с учета.

В силу статей 225 и 226 Гражданского кодекса РФ:

- на бесхозные движимые вещи, на находки (статьи 227 и 228 ГК РФ), на безнадзорных животных (статьи 230 и 231 ГК РФ) и на клад (статья 233

ГК РФ) право собственности может быть приобретено в силу приобретательной давности;

- брошенная вещь, стоимость которой явно ниже суммы, соответствующей пятикратному минимальному размеру оплаты труда (менее 500 рублей), либо брошенные лом металлов, бракованная продукция, топляк от сплава, отвалы и сливы, образующиеся при добыче полезных ископаемых, отходы производства и другие отходы обращаются в собственность с момента их использования или совершения иных действий, свидетельствующих об обращении вещи в собственность;

- другие брошенные вещи поступают в собственность, если по заявлению они признаны судом бесхозными.

В случае, если решением суда на бесхозное имущество установлена муниципальная собственность, постановка имущества на баланс осуществляется в порядке, аналогичном порядку учета имущества, полученного безвозмездно.

*Юрисконсульт
Светлана ФАДЕЕВА*

О ПЕРЕСЧЕТЕ ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО

В Красноярском крае пенсионное обеспечение муниципального служащего регулируется статьей 9 Закона Красноярского края от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» (далее – Закон края № 5-1565). В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона края № 5-1565 условия и порядок предоставления муниципальному служащему права на пенсию за выслугу лет за счет средств бюджета соответствующего муниципального образования определяются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. При этом пунктом 3 статьи 9 Закона края № 5-1565 предусмотрены правила, при соблюдении которых может устанавливаться пенсия за выслугу лет.

В соответствии с пунктом 3.1 статьи 9 Закона края № 5-1565 пересчет размера пенсии за выслугу лет с соблюдением правил, предусмотренных статьей 9 Закона края № 5-1565, возможен по следующим основаниям:

- увеличение в общем порядке месячного денежного содержания по соответствующей должности муниципальной службы;

- изменение размера трудовой пенсии, исходя из которой установлен размер пенсии за выслугу лет.

При этом размер пенсии за выслугу лет пересчитывается со сроков, установленных для изменения трудовой пенсии или изменения денежного содержания.

Кроме этого, если в результате перерасчета пенсии, вызванного изменениями стажа муници-

пальной службы, предусмотренного Законом края от 25 ноября 2010 года № 11-5335 «О внесении изменений в Закон края «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» (далее – Закон края № 11-5335), размер пенсии подлежит уменьшению, либо право на пенсию за выслугу лет утрачивается, то пенсия за выслугу лет сохраняется и выплачивается в прежнем размере и на прежних условиях ее предоставления. В соответствии с пунктом 3.3 статьи 9 Закона края № 5-1565 размер таких пенсий пересчитывается при увеличении в общем порядке месячного денежного содержания по соответствующей должности муниципальной службы, а также при изменении размера трудовой пенсии.

Напомним, что в соответствии с Законом края № 11-5335 увеличен минимальный стаж муниципальной службы, при наличии которого может устанавливаться пенсия за выслугу лет (с 10 лет у женщин и 12,5 лет у мужчин до 15 лет). Статьей 2 Закона края № 11-5335 предусмотрено, что пенсии за выслугу лет, назначенные до его вступления в силу, подлежат пересчету с соблюдением положений, прописанных в настоящем Законе, со дня вступления в силу настоящего Закона (1 января 2011 года) и **при принятии соответствующего решения представительного органа муниципального образования.**

Продолжение на странице 8.

Продолжение. Начало на странице 7

Пунктом 3.4 статьи 9 Закона края № 5-1565 предусмотрено, что если в результате исчисления размера пенсии за выслугу лет по правилам, установленным пунктом 2 настоящей статьи, размер ранее установленной пенсии за выслугу лет подлежит уменьшению, эта пенсия сохраняется и выплачивается в прежнем размере. Пересчет размера пен-

сии за выслугу лет в указанном случае при увеличении в общем порядке месячного денежного содержания по соответствующей должности муниципальной службы в соответствии с пунктом 3.1 статьи 9 Закона края № 5-1565 не производится до достижения пенсией за выслугу лет размеров, установленных в соответствии с правилами, предусмотренными пунктом 2 настоящей статьи.

Экономист
Анна АРТЁМОВА

КОНСУЛЬТАЦИЯ ЮРИСТА

О РЕГУЛИРОВАНИИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

1. О рассмотрении возможности передачи государственных полномочий в области регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на муниципальный уровень в части полного запрета на розничную продажу

Основополагающим правовым актом, устанавливающим правовые основы оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации является Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ). В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из указанного закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ **не допускается** розничная продажа алкогольной продукции **с 23 часов до 8 часов** по местному времени, **за исключением:**

- розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями при оказании услуг общественного питания;
- розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринима-

телями при оказании услуг общественного питания;

- розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспроходной торговли.

Вместе с тем, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Согласно позиции Верховного суда РФ¹ «запрет на розничную продажу алкогольной продукции (равно, как и любой другой) обладает двойственной юридической природой, выполняет не только функцию правоохраны (направлен на защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечение безопасности), но и собственно функцию правоограничения». Таким образом, исходя из предписаний части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, в силу которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом, «данное универсальное правило является обязательным к исполнению как федеральным законодателем, так и законодателем субъекта РФ в случае делегирования субъекту РФ полномочий по установлению запрета»².

1. Определение Верховного Суда РФ от 05.12.2012 № 77-АПГ12-2 «Об отмене решения Липецкого областного суда от 21.08.2012 и удовлетворении заявления о признании недействующим постановления администрации Липецкой области от 02.05.2012 N 156 «О регулировании оборота алкогольной продукции на территории Липецкой области».
См. там же.

2. Определение Верховного Суда РФ от 12.12.2012 № 74-АПГ12-19 «Об оставлении без изменения решения Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 27.08.2012, которым признан недействующим пункт 1 Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 21.09.2010 № 265 «О мерах по профилактике алкоголизма в Республике Саха (Якутия)».

Таким образом, исходя из анализа данной позиции Верховного Суда РФ, полномочие по запрету на розничную торговлю алкогольной продукцией должно быть установлено в силу норм Конституции РФ только законом субъекта федерации, а установление указанного запрета муниципальным правовым актом является недопустимым.

На основании вышеизложенного, полагаем, что передача государственных полномочий органам местного самоуправления (в порядке ст. 19 Федерального закона от 06.01.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») и дальнейшее регулирование вопроса о полном запрете на розничную продажу алкогольной продукции муниципальными актами будет незаконна.

Вместе с тем, говоря о принятии субъектом федерации закона о полном запрете на розничную продажу алкогольной продукции, нельзя говорить о введении «абсолютного запрета» на продажу.

2. Об определении границ прилегающих территорий к объектам, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Согласно пункту 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) не допускается розничная продажа алкогольной продукции в:

- детских,
- образовательных,
- медицинских организациях,
- на объектах спорта,

а также на **прилегающих к ним территориях.**

Определение границ прилегающих территорий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, относится к полномочиям органов местного самоуправления. Указанный порядок закреплен в **Постановлении Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и**

Так, основываясь на законодательстве об обороте этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и сложившейся судебной практике, абзацем вторым пункта 5 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации **устанавливать дополнительные ограничения к тем ограничениям, которые установлены Федеральным законом № 171-ФЗ в абзаце 1 пункта 5 статьи 16** (например, нельзя запретить розничную продажу пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания и др.).

Юридические лица, должностные лица и граждане, нарушающие требования Федерального закона № 171-ФЗ, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (в соответствии с КоАП РФ и УК РФ).

объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – Постановление № 1425).

В Постановлении № 1425 дается понятие «прилегающей территории». Она включает в себя обособленную территорию (при наличии таковой), а также территорию, определяемую с учетом конкретных особенностей местности и застройки, примыкающую к границам обособленной территории либо непосредственно к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные выше. Однако, способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий определяется органом местного самоуправления самостоятельно.

В рамках правовой поддержки деятельности органов местного самоуправления сотрудниками Учреждения разработан пакет документов по реализации положений Федерального закона № 171-ФЗ с учетом норм Постановления № 1425, который Вы можете найти на сайте www.krasimr.ru в разделе «Правовая поддержка»/ «Методические материалы».

ВОПРОС-ОТВЕТ**Граждане поселений предъявляют требования о ликвидации несанкционированных свалок бытовых отходов к органам местного самоуправления. Правомерно ли данное требование?**

В соответствии с частью 3 статьи 209 Гражданского кодекса РФ – «владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом (статья 129), осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц».

Пунктом 1 статьи 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно пункта 1 статьи 13 Закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потреблении» - территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

Учитывая, что в соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором, уполномоченный орган местного самоуправления, представляющий интересы муниципального обра-

зования, являющегося собственником земельного участка, на котором находится несанкционированная свалка, обязан принимать меры по ликвидации несанкционированных свалок бытовых отходов.

Из Решения от 08.06.2011 по делу № (неопределенно) Канского городского суда Красноярского края вытекает, что требования прокурора обоснованны и подлежат полному удовлетворению, поскольку именно на органы местного самоуправления возложена обязанность организовывать мероприятия по охране окружающей среды в границах городского округа, по сбору, вывозу, утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов в соответствии со ст. 16 п.11, 24 Федерального закона от 06.10.2008г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», ст. 3, 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 42 Земельного кодекса РФ, ст.1.2, 2.2.2 «СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест».

Таким образом, непринятие мер по ликвидации несанкционированной свалки нарушает права граждан на благоприятную окружающую среду, орган местного самоуправления, как собственник земельного участка, на котором находится несанкционированная свалка, обязан принимать меры по ее ликвидации.

Юрисконсульт
Сергей ЕМЕЛЬЯНОВ

Если в бюджете поселения не предусмотрена статья расходов на сбор и вывоз бытовых отходов ввиду его дотационности, обязан ли орган местного самоуправления поселения решать данный вопрос?

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление в Российской Федерации – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ и федеральными законами, **самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения,**

исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

На основании подпунктов 1 и 18 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относятся формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета, а также организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным полномочиям муниципальных образований относятся установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования. Кроме того, указанной статьей предусмотрена возможность муниципальных заимствований, которые также отнесены к полномочиям муниципальных образований.

В определении Верховного Суда РФ от 15.10.2008 № 32-ВПр08-10 отмечается, что действующее законодательство не связывает реализацию полномочий органов местного самоуправле-

ния с наличием финансовой возможности. Отсутствие в бюджете муниципального образования денежных средств на организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, утилизацию и переработку бытовых отходов не освобождает их от решения вопросов местного значения, отнесенных к их компетенции.

Таким образом, независимо от наличия финансовой возможности орган местного самоуправления поселения обязан надлежащим образом организовать сбор и вывоз бытовых отходов и мусора.

Юрисконсульт
Ольга ТУГАРИНОВА

Какие документы должны быть приняты органами местного самоуправления для защиты персональных данных, обрабатываемых данными органами?

В целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина Федеральным законом от 27.06.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» установлены принципы и условия обработки персональных данных. Данный закон распространяется, в том числе, на отношения, связанные с обработкой персональных данных в органах местного самоуправления.

В рамках реализации закона Правительством Российской Федерации принято Постановление от 21 марта 2012 г. № 211 «Об утверждении перечня мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О персональных данных» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами». Согласно подпункту «б» пункта 1 указанного Перечня актом руководителя муниципального органа утверждаются следующие документы:

- правила обработки персональных данных, устанавливающие процедуры, направленные на выявление и предотвращение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере персональных данных, а также определяющие для каждой цели обработки персональных данных
 - содержание обрабатываемых персональных данных
 - категории субъектов, персональные данные которых обрабатываются
 - сроки их обработки и хранения
 - порядок уничтожения при достижении целей

обработки или при наступлении иных законных оснований;

2) правила рассмотрения запросов субъектов персональных данных или их представителей;

3) правила осуществления внутреннего контроля соответствия обработки персональных данных требованиям к защите персональных данных, установленным Федеральным законом «О персональных данных», принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами и локальными актами оператора;

4) правила работы с обезличенными данными;

5) перечень информационных систем персональных данных;

6) перечни персональных данных, обрабатываемых в муниципальном органе в связи с реализацией трудовых отношений, а также в связи с оказанием муниципальных услуг и осуществлением муниципальных функций;

7) перечень должностей служащих муниципального органа, ответственных за проведение мероприятий по обезличиванию обрабатываемых персональных данных;

8) перечень должностей служащих муниципального органа, замещение которых предусматривает осуществление обработки персональных данных либо осуществление доступа к персональным данным;

9) должностная инструкция ответственного за организацию обработки персональных данных в муниципальном органе;

Продолжение на странице 12.

Продолжение. Начало на странице 11.

10) типовое обязательство служащего муниципального органа, непосредственно осуществляющего обработку персональных данных, в случае расторжения с ним муниципального контракта прекратить обработку персональных данных, ставших известными ему в связи с исполнением должностных обязанностей;

11) типовая форма согласия на обработку персональных данных служащих муниципального органа, иных субъектов персональных данных, а также типовая форма разъяснения субъекту персональных данных юридических последствий отказа предоставить свои персональные данные;

12) порядок доступа служащих муниципального органа в помещения, в которых ведется обработка персональных данных.

С проектами вышеперечисленных правовых актов, разработанными сотрудниками Учреждения, можно ознакомиться на нашем сайте: www.krasimr.ru в разделе «Методические материалы». Доступ к указанным материалам является открытым для муниципальных образований Красноярского края при условии регистрации на сайте. В случае отсутствия доступа к ресурсам сети Интернет, готовы направить интересующие вас информационные материалы удобным для вас способом.

Юрисконсульт
Ольга ЛАВРЕНТЬЕВА

НАШИ ПРОЕКТЫ

НОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА «ШКОЛА УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕЗЕРВА»

Проект «Школа управленческого резерва», который формирует сообщество успешных специалистов в сфере государственного и муниципального управления, готовит новую концепцию и объявляет набор группы на 2013 год.

Потребность расставить новые акценты в обучающей программе в какой-то мере связана с переменами в настроениях общества. За последнее время интерес граждан к тому, как исполняют свои обязанности представители власти, заметно вырос. Управленцы нового поколения должны чутко реагировать на любые запросы общества, чтобы быть достаточно эффективными. По этой причине в основу программы было решено взять тему «Открытый муниципалитет», которая не столько относится к конкретному проекту «Открытое правительство», сколько в целом касается демократических процессов, происходящих сейчас в стране и в мире.

Особенность нового формата Школы в том, что резервисты в ходе обучения будут заниматься актуальными проблемами Красноярского края, разрабатывая проекты по их решению.

Задачи:

- вовлекать участников Школы в обсуждение насущных проблем региона.

- расширять профессиональный кругозор резервистов, включая в мероприятия актуальную информацию об особенностях современного государственного и бизнес управления, права, гражданского образования и экономики.

- создавать комфортные условия для общения

и взаимодействия. Участники как специалисты из разных сфер деятельности могут обмениваться опытом и совместно находить более эффективные решения.

- выявить наиболее активных резервистов, способных представлять сообщество управленцев органам государственной власти и экспертам.

К участию приглашаются преимущественно те, кто уже проходил подготовку в Школе управленческого резерва.

Формат мероприятий:

За период март-ноябрь 2013 года планируется провести 7 сессий. На последнем мероприятии участники презентуют итоговые групповые проекты, которые могут отвечать, к примеру, на такие вопросы:

- какие принципы и критерии необходимо разработать для перехода органов местного самоуправления к формату открытого муниципалитета?

- какие механизмы следует применять к конкретным полномочиям органов местного самоуправления, чтобы они соответствовали выявленным принципам открытости?

Эксперты:

На сессии, как всегда, приглашаются эксперты федерального и регионального уровня, чтобы дать участникам возможность рассмотреть задачи с разных сторон, поработать с ними с теоретической и практической точки зрения.

Методист
Дарья СУБОЧ