

## Дорогие друзья!



С начала реализации реформы местного самоуправления мы сталкиваемся с рядом проблем, как правового, так и практического характера. Зачастую они касаются взаимодействия органов местного самоуправления с государственными контрольно-надзорными органами. Вселяет оптимизм тот факт, что пути решения этой проблемы уже обсуждаются на федеральном

уровне. В январе этого года на заседании Совета по развитию местного самоуправления Владимир Путин отметил, что контрольно-надзорная деятельность должна способствовать эффективному исполнению муниципалитетами возложенных на них полномочий.

16 мая председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев выступил на заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Мы предлагаем вам ознакомиться с основными тезисами доклада Виктора Кидяева и предложенными им мерами по повышению эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с государственными контрольно-надзорными органами.

Со своей стороны Институт муниципального развития всегда готов помочь органам местного самоуправления в решении повседневных правых вопросов. Надеюсь, что деятельность Института не напрасна и от вас мы будем получать не только письма с вопросами, но и новости о положительных практиках и достижениях!

*Директор ККГБОУ ДПО (ПК) «Институт муниципального развития»,  
кандидат юридических наук  
Алексей МЕНЩИКОВ*

## Школа управленческого резерва: в фокусе - «Открытый муниципалитет»

В этом году Школа управленческого резерва работает в обновленном формате. Во-первых, основным направлением деятельности Школы стал проект «Открытый муниципалитет». В течение года участники Школы совместно с приглашенными экспертами разработают практические рекомендации в форме проектов, направленных на формирование прозрачности деятельности органов местного самоуправления и обеспечение участия жителей в управлении муниципалитетом. Во-вторых, в состав учебной группы вошли как новые представители управленческого резерва края, так и выпускники предыдущих лет Школы управленческого резерва

На сегодняшний день в Школе состоялось три мероприятия.

Сезон открылся семинаром «Государственное управление: современные тенденции развития», в работе которого приняли участие представители федерального центра – помощник руководителя ФАС Михаил Федоренко, краевой власти – начальник управления кадров и государственной службы администрации губернатора Красноярского края Леонид Кирсанов, представители муниципалитетов - первый заместитель главы Красноярска Андрей Игнатенко, глава города Канск – Надежда Качан, глава г. Минусинск – Наталья Федотова. В ходе семинара участники раскрыли понятие «открытый муниципалитет», определили основные принципы, лежащие в его основе. В свою очередь главы

муниципалитетов в своих выступлениях рассказали о практических формах работы с общественностью и обозначили основные проблемные вопросы, связанные с реализацией концепции «открытый муниципалитет».

Итогом первого семинара стало создание рабочих групп для разработки практических проектов для конкретных муниципальных образований, городов: Красноярск, Канск, Минусинск.

На семинаре «Открытые данные как основа открытого государства» директор Некоммерческого партнерства «Информационная культура» Иван Бегтин раскрыл основные принципы обнародования данных и обозначил тенденции в этой сфере.

Ситуацию в регионе представил руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Сергей Окладников, который акцентировал внимание на вопросах сохранения персональной и конфиденциальной информации. Руководитель Архивного агентства Красноярского края Александр Казицин сделал краткий обзор о реализации системы открытых данных на практике работы Архивного агентства Красноярского края.

Первое полугодие Школы завершилось семинаром «Человеческий и социальный капитал в развитии гражданского общества». В рамках тематики «Человеческий капитал» начальник департамента

## ЭКСПЕРТ

## Виктор Кидяев выступил на заседании Коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации

16 мая 2013 года председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев принял участие и выступил на заседании коллегии Генпрокуратуры России.

В своем выступлении Виктор Кидяев рассказал о проделанной Комитетом работе по обобщению проблем, существующих во взаимоотношениях органов местного самоуправления с различными государственными контрольно-надзорными органами.

Согласно докладу Кидяева, а также Аналитической записке по проблемам взаимоотношений органов местного самоуправления с контрольно-надзорными государственными органами, опубликованной на сайте Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления\*, можно выделить следующие основные трудности.

**1. Неучет контрольно-надзорными органами ограниченности финансовых ресурсов, а также самостоятельности муниципальных образований в планировании и распоряжении местным бюджетом.** По мнению председателя Комитета, главная проблема – в низкой финансовой обеспеченности муниципальных образований. Объём полномочий местного самоуправления постоянно увеличивается. По анализу, который Комитет провел в конце прошлого года, муниципальные полномочия регулируют 203 федеральных закона. По разным подсчетам местным бюджетам не хватает от 1 до 2 триллионов рублей. В результате получается, что требования пожарных, МВД, санитарных врачей, прокуроров, экологов являются логичными и законными, но выполнить их органы местного самоуправления не могут – просто денег нет. Кидяев подчеркнул необходимость согласования размера требований надзорных органов с размером средств, имеющихся в распоряжении муниципалов. По мнению Виктора Кидяева для решения этого вопроса есть два пути. Первый – привести в порядок полномочия местной власти, сократив размер требований к ней. Второй путь – увеличение доходной базы местного самоуправления. Виктор Кидяев также подчеркнул, что двигаться по этим путям надо одновременно.

**2. Установление недостаточных сроков, как для рассмотрения требований, так и для устранения выявленных нарушений.** В своем выступлении Виктор Кидяев предложил законодательно установить сроки рассмотрения прокурорского запроса и прокурорского протеста, а также ограничить право надзорных органов требовать немедленного ответа.

**3. Неучет общественной опасности допущенных нарушений важности их устранения с точки зрения обеспечения интересов населения, решения вопросов местного значения, социально-экономического развития территорий, формальный подход к выявлению нарушений.**

**4. Массовое привлечение к административной ответственности глав муниципальных образований, органов местного самоуправления и их должностных лиц (наложение штрафов), в т.ч. по составам**

**правонарушений, подразумевающим специального субъекта и выполнения специальных функций.** Кидяев также отметил, что размеры штрафов должны быть согласованы со степенью вредности нарушения, мерой вины должностного лица и его доходами.

**5. Помимо реагирования на нарушения, направление огромного количества запросов о предоставлении информации в т.ч. официально опубликованной и находящейся в открытом доступе.**

**6. Дублирование проверок различными контролирующими органами.**

**7. Карательный уклон в деятельности прокуратуры и иных контрольно-надзорных органов в ущерб профилактической и разъяснительной работе.** По мнению председателя Комитета, стоит изменить подходы к работе надзорных органов, в первую очередь, на федеральном уровне. Следует перенацелить контролёров с поиска нарушений на профилактику, методическую поддержку.  
**8. Недостаточный уровень квалификации и профессионализма работников контрольно-надзорных органов, предъявление не основанных на законе требований или связанных с недопониманием правовых норм.**

В то же время мониторинг Комитета показал, что в ряде регионов органы местного самоуправления взаимодействуют с надзорными органами достаточно эффективно. Виктор Кидяев подчеркнул важность проведения такой работы по всей стране.

В законодательном плане Кидяев предложил прописать порядок проведения проверок органов местного самоуправления. По его мнению, для плановых проверок должна быть установлена адекватная периодичность: например, не чаще 1 раза в 3 года.

Для внеплановых проверок следует иметь разумные основания, например, ситуации, когда речь идет о жизни и здоровье.

По результатам состоявшегося обсуждения Коллегии, в частности, решила поручить прокурорам субъектов Российской Федерации, прокурорам городов, районов, иным территориальным и приравненным к ним прокурорам специализированных прокуратур:

- исключить факты истребования от органов местного самоуправления без соответствующего обоснования информации, опубликованной в общедоступных источниках, размещенной на официальных сайтах в сети



«Интернет» или ранее предоставленной указанными органами, а также направления дублирующих запросов одновременно в несколько органов местного самоуправления одного муниципального образования

- не допускать направления запросов с установлением необоснованно коротких сроков исполнения

- при внесении актов реагирования в муниципальные органы обеспечить неукоснительное выполнение требований п. 16 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», всесторонне и объективно оценивать ситуацию, возможные негативные последствия исполнения формальных требований прокурора. В первую очередь руководствоваться принципом защиты законных прав человека и гражданина.

- усилить надзор за исполнением федерального законодательства органами государственного контроля (надзора) при осуществлении проверочных мероприятий в отношении органов местного самоуправления, обратив особое внимание на законность, обоснованность и эффективность проводимых проверок и принятых по их результатам решений. В этих целях принципиально реагировать на факты неправомерного вмешательства в деятельность муниципальных органов и истребования от них излишней информации,

предъявления заведомо невыполнимых требований, незаконного привлечения к ответственности.

- информировать население о результатах таких проверок.

- прекратить практику дублирования прокурорами функций органов государственного контроля (надзора) различных уровней при проведении проверочных мероприятий в отношении органов местного самоуправления.

- регулярно анализировать практику возбуждения дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органов местного самоуправления, добиваться неукоснительного соблюдения норм административного законодательства при решении вопроса о привлечении их к административной ответственности.

- о состоянии законности и практике прокурорского надзора в рассматриваемой сфере, включая вопросы правомерности возбуждения дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органов местного самоуправления, проинформировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

*Материал подготовлен по данным сайта Комитета Государственной думы Российской Федерации по федеративному устройству и местному самоуправлению.*

*\*Скачать полную версию Аналитической записки по проблемам взаимоотношений органов местного самоуправления с контрольно-надзорными государственными органами можно на сайте [Материал подготовлен по данным сайта Комитета Государственной думы Российской Федерации по федеративному устройству и местному самоуправлению.](#)*

**Екатерина ФРОЛОВА**

## **КОНСУЛЬТАЦИЯ ЮРИСТА**

### **Об ограничениях при непосредственной подчиненности или подконтрольности муниципальных служащих близкого родства или свойства**

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с главой муниципальной администрации, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью этому должностному лицу, или с муниципальным служащим, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

При этом действующее законодательство прямо не определяет, что следует понимать под отношениями непосредственной подчиненности или подконтрольности одного служащего другому. В то же время некоторые документы в сфере регулирования служебной деятельности косвенно упоминают о непосредственной подчиненности. Так, например, в соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» прямыми руководителями (начальниками) работника являются руководители (начальники), которым он подчинен по службе, в том числе временно; ближайший к работнику прямой руководитель (начальник)

## НОВОЕ НА САЙТЕ

### На сайте Института муниципального развития появился раздел об организации похоронного дела

На сайте Учреждения раздел «Методические рекомендации» дополнен новым подразделом «Муниципальные правовые акты в сфере организации похоронного дела». Включенные в данный подраздел проекты муниципальных правовых актов разработаны сотрудниками Учреждения на основании Федерального закона от 12.01.1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Красноярского края, с учетом позиции, изложенной по ряду вопросов Федеральной антимонопольной службой РФ, а также сложившейся судебной практики.

В новый подраздел включены следующие документы:

- 1) Примерное положение об организации похоронного дела в муниципальном образовании;
- 2) Примерное положение о специализированной службе по вопросам похоронного дела;
- 3) Примерные правила содержания кладбищ;
- 4) Проект муниципального правового акта об установлении размера бесплатно предоставляемого участка земли для погребения;
- 5) Проект муниципального правового акта об установлении стоимости услуг по погребению;
- 6) Проект муниципального правового акта о создании места погребения.

### О новых административных регламентах, размещенных на сайте ИМР

Сотрудниками Учреждения с начала текущего года проведена работа по разработке административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг и осуществлению муниципальных функций.

Разработанные документы размещены на сайте Учреждения ([www.krasimr.ru](http://www.krasimr.ru)) в разделе «Методические материалы».

- административный регламент по осуществлению муниципального жилищного контроля;
- административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и предназначенного для

- сдачи в аренду»;
- административный регламент по осуществлению муниципального жилищного контроля (физ.лица).
- административный регламент о подготовке и выдаче разрешений на строительство;
- административный регламент по предоставлению информации из реестра имущества;
- административный регламент по утверждению схем границ земельных участков;
- административный регламент по предоставлению в аренду муниципального имущества на бесконкурсной основе.

Елена РОМАНЮК

### Об ограничениях при непосредственной подчиненности или подконтрольности муниципальных служащих близкого родства или свойства

*Начало на стр. 3*

является его непосредственным руководителем (начальником). Схожие нормы содержатся и в некоторых других документах.

Аналогичные разъяснения дает и Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления\*.

В тоже время судебные органы Красноярского края при рассмотрении подобной категории дел обращают внимание на следующие особенности. Суд анализирует нормы устава муниципального образования и иных локальных нормативных актов в части непосредственной подчиненности и подконтрольности муниципального служащего его руководителю. По мнению судов, непосредственным руководителем в данном случае является работодатель, который наделен полномочиями приема служащего на работу и увольнения с ра-

боты, применения мер поощрения и дисциплинарного взыскания. Данные полномочия свидетельствуют о подчиненности и подконтрольности, а значит нарушение пункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Определение Красноярского краевого суда от 28 ноября 2012 г. по делу № 33-10472, Определение Красноярского краевого суда от 28.01.2013 по делу № 33-596).

Таким образом, во избежание нарушения законодательства о муниципальной службе, рекомендуем работодателям более внимательно анализировать вопросы наличия непосредственного подчинения или подконтрольности муниципальных служащих близкого родства или свойства.

\* <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/>

Елена РОМАНЮК



## О порядке предоставления сведений о расходах муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе

С 01.01.2013 года вступил в силу Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Закон № 230-ФЗ). Согласно статье 2 данного закона определены субъекты, которые обязаны предоставлять сведения о своих расходах, к числу которых отнесены:

*лица, замещающие муниципальные должности на постоянной основе;*

*граждане, замещающие должности муниципальной службы.*

Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в статье 2 Закона № 230-ФЗ, обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка (далее – сведения о расходах).

Сведения о расходах предоставляются в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами (ст. 3 Закона № 230-ФЗ).

На территории Красноярского края порядок предоставления сведений о своих расходах **лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе**, определяется статье 2 Закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3542 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, замещающими должности муниципальной службы и муниципальные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении лицами, замещающими должности муниципальной службы и муниципальные должности, сведений о расходах» (далее - Закон края).

В соответствии с ч. 4.1, ч. 4.2 ст. 2 Законом края указанные лица обязаны представлять соответственно в орган местного самоуправления, в котором учреждена соответствующая муниципальная должность, представителю нанимателя сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по форме, которая установлена для представления сведений о расходах государственными гражданскими служащими Красноярского края. Сведения о расходах представляются ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за годом совершения сделки. В случае принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, сведения о расходах пред-

ставляются указанными лицами не позднее чем в 15-дневный срок со дня получения ими уведомления об осуществлении контроля за расходами.

Что касается правового регулирования предоставления сведений о расходах второй группы субъектов, то необходимо отметить следующее. **Сведения о расходах муниципальных служащих** и членов их семей представляются в порядке и по форме, которые установлены для представления сведений о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации. Данные положения закреплены в п.1.1 ч. 1 ст. 15 Закона № 25-ФЗ, ч.2 ст. 3 Закона № 230-ФЗ, а также в ст. 2 Закона края.

Также в Законе края определены и группы должностей, которые обязаны предоставлять сведения о своих расходах. К ним относятся должности муниципальной службы высшей, главной, ведущей, старшей группы.

Порядок и сроки предоставления сведений о расходах для муниципальных служащих определены в ч. 4.1, 4.2 ст. 2 Закона края и приведены выше. Вместе с тем, нужно отметить, что на сегодняшний день принят Указ Губернатора Красноярского края от 29.05.2013 № 89-уг «О мерах по реализации Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» определяет форму представления сведений о расходах государственными гражданскими служащими Красноярского края. А соответствующие сведения о расходах за 2012 год необходимо представить не позднее 31 июля 2013 года (Закон Красноярского края от 23.04.2013 № 4-1287 «О внесении изменений в Закон края «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должности муниципальной службы, а также замещающими должности муниципальной службы и муниципальные должности, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»).

В соответствии с частью 4 статьи 8 Закона № 230-ФЗ представленные сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки (далее – сведения об источниках средств) размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления, и предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной тайне и о защите персональных данных.

**ВОПРОС—ОТВЕТ**

**Как осуществлять доставку трупов в морг, при отсутствии родственников, либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение? Как осуществлять доставку трупов в морг в случаях смерти от насильственных причин или подозрений на них?**

В соответствии с пунктом 22 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения поселения.

В силу пункта 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении), погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела, созданной органом местного самоуправления.

Если на территории поселения создать специализированную службу не представляется возможным, то необходимо заключить договор с любой другой организацией, которая занимается организацией ритуальных услуг.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Закона о погребении, при отсутствии родственников, либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела в течение трех суток с момента установления причины смерти, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Услуги, оказываемые специализированной службой по вопросам похоронного дела при погребении умерших, указанные в пункте 1 статьи 12 Закона о погребении, включают в себя оформление документов, необходимых для погребения, облачение тела, предоставление гроба, перевозку умершего на кладбище (в крематорий) и погребение. Финансирование расходов, понесенных специализированной службой по вопросам похоронного дела, осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 9 Закона о погребении. Перечень, указанный в пункте 1 статьи 12 Закона о погребении носит исчерпывающий характер и не включает в себя услуги по перевозке тела в морг.

На территории Красноярского края вопрос о перевозке тела в морг (при отсутствии родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение) не закреплен нормативными правовыми актами.

Так как Законом о погребении услуги по транспортировке и доставке в морг тел умерших не отнесены к компетенции специализированных организаций, полагаем, что данные услуги могут оказываться любыми хозяйствующими субъектами, имеющими на это право.

В соответствии со статьей 128 Гражданского Кодекса РФ, услуги являются объектом гражданских прав.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», товаром является объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу) - предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с ОКПД 034-2007 («Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности») принят и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 года № 329-ст., введенный в действие с 01.01.2008), организация похорон и предоставление связанных с ними услуг относятся к видам экономической деятельности (пп. 93.03 ОКВЭД ОК 029-2007. ОКВОД ОК 029-2001), а сами услуги по транспортированию трупа в морг или трупохранилище для сохранения - к продукции по данному виду экономической деятельности (пп. 93.03.12.111). Таким образом, ритуальные услуги, включая услуги по транспортированию трупа в морг или трупохранилище для сохранения, относятся к сфере гражданско-правового регулирования и на них распространяется в том числе антимонопольное законодательство.

В силу части 1 статьи 49 ГК РФ коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. Законом о погребении права коммерческих организаций на осуществление деятельности по транспортировке и доставке в морг тел умерших не ограничены.

По нашему мнению, договор на перевозку тел умерших можно заключать с любой организацией, имеющей на это право.

Из пункта 2 раздела 1 «Положения о порядке проведения патолого-анатомических вскрытий», утвержденного Приказом Минздравмедпрома РФ от 29.04.1994 года № 82, следует, что в случаях смерти от насильственных причин или подозрений на них, от механических повреждений, отравлений, в том

числе этиловым алкоголем, механической асфиксии, действия крайних температур, электричества, после искусственного аборта, произведенного вне лечебного учреждения, а также при неустановленности личности умершего, труп подлежит судебно-медицинскому исследованию.

Согласно пункту 4 «Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации», утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.05.2010 года № 346н (далее – Приказ Минздравсоцразвития РФ), основаниями для осуществления экспертизы являются определение суда, постановление судьи, дознавателя или следователя.

Из пункта 10 «Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации» следует, что объектами экспертизы являются трупы и их части, живые лица, вещественные доказательства, образцы для сравнительного исследования,

материалы уголовных, гражданских и арбитражных дел, а также дел об административных правонарушениях; документы, в том числе медицинские, представленные органом или лицом, назначившим экспертизу, и содержащие сведения, необходимые для производства экспертизы.

Согласно пункту 12 «Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в го-

сударственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации», утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ, доставка объектов и материалов осуществляется органом или лицом, назначившим экспертизу, в соответствующие структурные подразделения государственных судебно-экспертных учреждений. Согласно пункту 13 данного Приказа, в случае, если транспортировка объектов исследования в государственное судебно-экспертное учреждение невозможна, орган или лицо, назначившее экспертизу, обеспечивают эксперту беспрепятственный доступ к объектам к объектам непосредственно на месте и возможность им максимально полноценного исследования.

Следовательно, доставка в государственные судебно-экспертные учреждения для проведения судебно-медицинской экспертизы относится к государственной функции. Доставка трупов для судебно-медицинского исследования осуществляется органом или лицом, назначившим экспертизу, в соответствующие структурные подразделения государственных судебно-экспертных учреждений.

На основании вышеизложенного полагаем, что при возникновении вопроса по доставке трупов в морг, при отсутствии родственников, либо законного представителя умершего, органы местного самоуправления могут заключать договоры в рамках организации ритуальных услуг с любой организацией, имеющей на это право.

**Ольга ТУГАРИНОВА**

## **ВОПРОС—ОТВЕТ**

### **Может ли специалист 2 категории, пройти аттестацию на 1 категорию через один год?**

В соответствии со статьей 18 Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), статьей 6 Закона Красноярского края от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» (далее – Закон края № 5-1565) аттестация муниципального служащего проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности муниципальной службы.

Аттестация муниципального служащего проводится один раз в три года.

При этом действующее законодательство о муниципальной службе не предусматривает норм, запрещающих проведение аттестации муниципального служащего, проработавшего в занимаемой должности один год.

Таким образом, специалист 2 категории может пройти аттестацию через один год после присвоения 2 категории.

Следует отметить, что аттестация муниципаль-

ного служащего проводится в целях определения соответствия муниципального служащего замещаемой должности муниципальной службы на основе оценки исполнения им должностных обязанностей, его профессиональной служебной деятельности за аттестационный период и уровня знаний законодательства применительно к профессиональной деятельности муниципального служащего. По результатам аттестации муниципального служащего аттестационная комиссия выносит решение о соответствии либо не соответствии муниципального служащего замещаемой должности муниципальной службы.

Кроме этого, аттестационная комиссия может давать рекомендации о поощрении отдельных муниципальных служащих за достигнутые ими успехи в работе, в том числе о повышении их в должности.

Таким образом, результатом аттестации не обязательно является повышение в должности (в рассматриваемом случае с должности «специалист 2 категории» до должности «специалист 1 категории»).

**Анна АРТЁМОВА**

**Об актуальных изменениях действующего законодательства  
в области местного самоуправления применительно к  
уставам муниципальных образований**

В связи с постоянным совершенствованием федерального и регионального законодательства, регулирующего вопросы местного самоуправления, становится актуальной необходимость приведения уставов муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством.

**В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»**, вступающим в силу 19.05.2013, статья 36 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) дополнена основанием к досрочному прекращению полномочий главы муниципального района и главы городского округа в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации следующего содержания:

«6.1. Полномочия главы муниципального района, главы городского округа прекращаются досрочно также в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации в случаях:

1) несоблюдения главой муниципального района, главой городского округа, их супругами и несовершеннолетними детьми запрета, установленного Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

2) установления в отношении избранных на муниципальных выборах главы муниципального района, главы городского округа факта открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда указанные лица были зарегистрированы в качестве кандидатов на выборах соответственно главы муни-

ципального района, главы городского округа.».

**В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, вступившего в силу с 08.05.2013г. в Федеральный закон № 131-ФЗ были внесены изменения в вопрос местного значения района и городского округа о выдаче разрешений на установку рекламных конструкций и предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций, а именно:

«1) в пункте 15.1 части 1 статьи 15 слова «выдача разрешений на установку» заменить словами «утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию», слово «вновь» исключить;

2) в пункте 26.1 части 1 статьи 16 слова «выдача разрешений на установку» заменить словами «утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию», слово «вновь» исключить».

Также дополнительно сообщаем, что в соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 07.05.2013 № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» – с 1 января 2014 года выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках независимо от формы собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, допускается только при наличии утвержденных в установленном порядке соответствующих схем размещения рекламных конструкций.

**В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 55-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, вступившим в силу 19.04.2013 года, в Федеральный закон № 131-ФЗ были внесены дополнения в вопрос местного значения поселения, района и городского округа по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а именно:

3) пункт 28 части 1 статьи 16 после слов «осуществление мероприятий по» дополнен словами «территориальной обороне и».



«1) пункт 23 части 1 статьи 14 после слов «осуществление мероприятий по» дополнен словами «территориальной обороне и»;

2) пункт 21 части 1 статьи 15 после слов «осуществление мероприятий по» дополнен словами «территориальной обороне и»;

**В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2012 № 289-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу с 01.04.2013, в Федеральном законе № 131-ФЗ были дополнены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а именно часть 1 статьи 17 дополнена пунктом 6.1 следующего содержания:**

«6.1) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации;».

**В соответствии с Законом Красноярского края от 05.03.2013 № 4-1099 «О внесении изменений в статью 8 Закона края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в**

**Красноярском крае», вступившим в силу 04.04.2013 были внесены изменения, касающиеся пенсионного обеспечения, а именно:**

- пункт 2 статьи 8 изложен в следующей редакции:

«2. Право на пенсию за выслугу лет не возникает в случае прекращения лицом, замещавшим муниципальную должность, полномочий в связи с отрешением от должности, отзывом избирателями, вступлением в отношении лица, замещающего муниципальную должность, обвинительного приговора суда, а также в случае принятия закона Красноярского края о роспуске представительного органа муниципального образования по основаниям, установленным в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, рекомендуем учесть последние актуальные изменения действующего законодательства в области местного самоуправления по состоянию на май 2013 года с целью исключения неправильного применения норм права на практике.

Также, обращаем Ваше внимание на то, что Учреждением в рамках правовой поддержки органов местного самоуправления на **безвозмездной основе** проводятся экспертизы проектов решений о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований и Устава муниципального образования по заявке органов местного самоуправления.

Светлана ФАДЕЕВА

## КОНСУЛЬТАЦИЯ ЮРИСТА

### Об изменении бюджетного законодательства в части зачисления штрафов и иных сумм принудительного изъятия

Федеральным законом от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 244-ФЗ) пункт 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации был изложен в новой редакции. Так с 01.01.2013 года суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов.

Напомним, что в соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответствен-

ность за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления устанавливается законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Однако нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации не была предусмотрена возможность зачисления в местные бюджеты всех сумм денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Изменения, внесенные в пункт 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральным законом № 244-ФЗ, позволяют устранить данный пробел правового регулирования.

Анна АРТЁМОВА

**КОНСУЛЬТАЦИЯ ЮРИСТА****О рассмотрении судами заявлений о признании ненормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности недействительными**

На сегодняшний день не являются редкостью судебные процессы с участием органов местного самоуправления. В настоящей статье изложены особенности, связанные с рассмотрением судами заявлений о признании ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, которыми нарушаются права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, недействительными.

Напоминаем, что правоотношения, связанные с оспариванием ненормативных правовых актов, регулируются 24 главой Арбитражного процессуального кодекса (далее - АПК РФ) и рассматриваются арбитражным судом по общим правилам искового производства.

В соответствии со статьей 198 АПК РФ в арбитражный суд вправе обратиться две категории заявителей.

К первой категории относятся граждане, организации и иные лица, которые могут обратиться в арбитражный суд с указанным выше заявлением при наличии двух условий:

1) оспариваемый ненормативный правовой акт не соответствует закону или иному нормативному правовому акту;

2) оспариваемый ненормативный правовой акт нарушает их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Вторая категория - прокурор, государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы при соблюдении следующих условий:

1) оспариваемый ненормативный правовой акт не соответствует закону или иному нормативному правовому акту;

2) оспариваемый ненормативный правовой акт нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

3) выполняются требования ст.ст. 52 и 53 АПК РФ, предъявляемые к делам с участием прокурора, а также государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов.

Немаловажным является то, что заявление о признании недействительными ненормативных правовых актов органов местного самоуправления может быть подано в арбитражный суд в течение трех

месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушениях их прав и законных интересов.

Обращаем Ваше внимание, что в производстве по делам данной категории **допускается приостановление действия оспариваемого акта, решения** на основании ходатайства, поданного заявителем.

В соответствии с частью 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов органов местного самоуправления арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту.

С учетом положений части 4 и 5 статьи 200 АПК РФ в предмет доказывания по таким спорам входит соответствие оспариваемого акта или его отдельных положений закону или иному нормативному правовому акту, наличие соответствующих полномочий у органа или лица, принявшего оспариваемый акт, а также отсутствие нарушения прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. **Обязанность доказывания данных обстоятельств возлагается на орган или лицо, принявшие оспариваемый акт.**

Также закон возлагает на орган местного самоуправления обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, неисполнение которой может повлечь наступление неблагоприятных последствий для органа местного самоуправления, примером чему может служить Постановление ФАС Северо-Кавказского округа № А63-9239/2008 от 05.08.2009г. (далее – дело № А63-9239/2008).

Так, решением суда по делу № А63-9239/2008 признано незаконным постановлением органа местного самоуправления об отмене ранее принятого им постановления о предоставлении земельного участка для проведения проектно-изыскательских работ. Решение мотивировано тем, что при наличии зарегистрированного договора аренды администрация не вправе отменять ненормативный акт, на основании которого заключен договор. Правоотношения сторон по аренде возникли на законных основаниях и не могут быть прекращены путем издания ненормативного правового акта. Администрация нарушила порядок расторжения договора аренды, установленный законом и договором.

Суд апелляционной инстанции отменил решение суда и отказал в удовлетворении требований на том основании, что постановлением органа местного

самоуправления отменен незаконный ненормативный правовой акт, поскольку при предоставлении земельного участка были нарушены требования статей 30 и 31 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации, касающиеся информирования населения о предоставлении земельного участка для строительства. Кассационная инстанция отменила постановление апелляционной инстанции и направила дело на новое рассмотрение в тот же суд, указав, что оспариваемое постановление администрации не содержит обстоятельств, послуживших основанием для его принятия. Администрация не представила отзыва или иного письменного обоснования, позволяющего установить, какие нормы материального права были нарушены при издании отмененного постановления. Обоснование администрации не отражено также в протоколе судебного заседания и в решении суда.

Вместе с тем, учитывая, что установление указанных обстоятельств входит в компетенцию арбитражного суда, в случае невыполнения органом местного самоуправления по каким-либо причинам своей обязанности, бремя доказывания переходит на суд. Еще при подаче заявления в арбитражный суд заявитель в силу пунктов 3, 4 части 1 статьи 199 АПК РФ должен указать, какому, по его мнению, закону или иному нормативному акту не соответствует обжалуемый им ненормативный акт и какие его права и законные интересы при этом нарушены. Однако, это не снимает обязанности с арбитражного

суда осуществлять проверку оспариваемого акта на соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливать наличие соответствующих полномочий у органа или лица, принявшего оспариваемый акт, а также устанавливать, нарушает ли оспариваемый акт права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В заключении хотелось бы отметить главное: лишь юридически грамотный ненормативный правовой акт, составленный в соответствии с действующими положениями законодательства РФ и не нарушающий права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности исключит в дальнейшем судебные тяжбы.

Дополнительно сообщаем, что одной из безвозмездно оказываемых ККБОУ ДПО (ПК) «Институт муниципального развития» (далее – Учреждение) услуг является представление интересов органов местного самоуправления в Красноярском краевом суде, Арбитражном суде Красноярского края, Третьем Арбитражном апелляционном суде Красноярского края.

Помимо этого сотрудники Учреждения смогут проконсультировать Вас по всем вопросам, возникающим в ходе досудебного или судебного разбирательства, составят и направят в Ваш адрес проект процессуального документа (заявление, жалоба, иск, возражение и др.).

**Анатолий ВИШНЕВЕЦКИЙ**

## **О порядке предоставления сведений о расходах муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе**

*Начало на стр. 5*

Согласно части 5 статьи 2 Закона края представителем нанимателя подлежат размещению сведения об источниках средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и в порядке, установленном нормативным правовым актом органа местного самоуправления.

В случае размещения указанных сведений на едином краевом портале «Красноярский край» данные сведения направляются в Администрацию Губернатора края.

Порядок размещения указанных сведений на едином краевом портале «Красноярский край» уста-

навливается Указом Губернатора края, который также в настоящее время не принят.

При этом необходимо учесть, что обязанность по предоставлению сведений о расходах, возникает в отношении сделок, совершенных с 1 января 2012 года (пункт 2 статьи 18 Закона №230-ФЗ). Согласно ч. 1 ст. 16 Закона № 230-ФЗ невыполнение лицом, замещающим одну из должностей, указанных в ст. 2 указанного закона, обязанностей по предоставлению сведений о расходах, является правонарушением. Лицо, совершившее правонарушение подлежит в установленном порядке освобождению от замещаемой (занимаемой) должности, увольнению с муниципальной службы (ч. 2 ст. 16 Закона № 230-ФЗ).

**Татьяна ПЛИСЯКОВА**

## КОНСУЛЬТАЦИЯ ЮРИСТА

### О предоставлении сведений о доходах руководителями муниципальных учреждений

С 1 января 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2012 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителями этих учреждений сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее Федеральный закон № 280-ФЗ). В основном изменения коснулись норм Трудового кодекса Российской Федерации, а также Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273\_ФЗ «О противодействии коррупции».

Так, статья 275 Трудового кодекса Российской Федерации дополнена нормами об оформлении трудового договора с руководителем муниципального учреждения на основе типовой формы, утверждаемой Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2013 № 329 с учётом мнения Российской трёхсторонней комиссии по регулированию

социально-трудовых отношений.

Также Федеральный закон № 280-ФЗ закрепляет обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супруги) и несовершеннолетних детей (далее Сведения) за:

- лицами, поступающими на должность руководителя муниципального учреждения (при поступлении на работу), и
- руководителя муниципального учреждения.

Перечисленные категории лиц ежегодно обязаны представлять в порядке, утверждаемым нормативно-правовым актом органа местного самоуправления, указанные сведения. При этом ч. 2 ст. 4 Федерального закона № 280-ФЗ определила, что руководители муниципальных учреждений представляют Сведения, начиная с доходов за 2012 год.

Елена РОМАНЮК

### Школа управленческого резерва: в фокусе - «Открытый муниципалитет»

*Начало на стр. 1*

регионального кадрового резерва Управления Президента РФ по внутренней политике Елена Захаркина обобщила общероссийский опыт работы с резервом управленческих кадров по включению его в процессы управления и развития территорий, а также обозначила сформированные на федеральном уровне основные направления работы для повышения эффективности использования потенциала резерва управленческих кадров. Вторая часть семинара была посвящена вопросам коммуникаций: виды, формы, функции, значение для современного гражданского общества.

Данные вопросы подробно были освещены заместителем заведующего кафедрой интегрированных коммуникаций НИУ «Высшая школа экономики» Иосифом Дзялошинским. Опыт активного участника диалога власти и общества в разные исторические периоды на личном примере представил член Совета Гражданской Ассамблеи Красноярского края Сергей Ким.

На протяжении всего периода обучения группы работают над проектами. Модератором всех групп выступает ведущий научный сотрудник Института социологии РАН Александр Согомонов. Предполагается, что все проекты будут иметь практический характер и реализовываться в конкретных муниципальных образова-

ниях, а для этого необходимо знать особенности жизни данных муниципалитетов. С этой целью рабочие группы участников Школ проводят выездные сессии. Так, в мае прошла выездная сессия в Канске, в которой приняли участие глава города Надежда Качан, представители «жилищных кооперативов», члены общественного контроля, представители органов местного самоуправления. Результатом выездной сессии стала разработка матрицы «открытого муниципалитета» исходя из конкретных условий, проблем и потребностей города Канск. В июне планируется проведение выездной сессии участников Школы управленческого резерва в городе Минусинске.

*Справка: проект Школа управленческого резерва реализуется с 2010 года и направлен на формирование высокого уровня профессиональной и социальной компетентности, активной государственной позиции участников Резерва управленческих кадров Красноярского края.*

*Больше информации о проекте «Школа управленческого резерва» на сайте Института муниципального развития [www.krasimr.ru](http://www.krasimr.ru)*

Елена МРАЧЕК