

Уважаемые коллеги!



Рад приветствовать вас на страницах нашего сен-

тябрьского номера. Началась осень – прекрасная пора, полная забот как для городских, так и для сельских жителей. А для нас с вами ключевой темой сентября, безусловно, являются выборы в муниципальных образованиях. В этом году будет замещено около 85% мандатов депутатов городских и районных советов и глав муниципальных образований.

Летом в ряде территорий выборы уже состоялись. Я от всей души поздравляю избранных впервые и вновь

заявивших свои посты глав муниципальных образований. Желаю всем успехов в труде во имя процветания Красноярского края, а также оправдать оказанное гражданами доверие.

Пользуясь случаем, призываю всех новоизбранных глав и депутатов чаще прибегать к услугам Института муниципального развития и принимать активное участие в наших проектах.

Я также с удовольствием приглашаю вас принять уча-

стие в формировании повестки дня и в работе Сибирского муниципального форума. Наш муниципальный форум – это, ставшее уже традиционным, место встречи всех заинтересованных в успешном развитии местного самоуправления граждан. В этом году форум проводится уже в шестой раз и, надеюсь, сохранит свою актуальность.

*Директор Института муниципального развития,
кандидат юридических наук
Алексей Меницков*

НАШИ НОВОСТИ

**27 ноября 2015 г.
г.Красноярск**

**VI Сибирский муниципальный форум
«Муниципальная Россия:**

идеология лидерства и ответственное управление»

- Текущее и перспективное совершенствование законодательства в сфере МСУ
- Актуальные вопросы применения земельного законодательства
- Межбюджетные отношения и МСУ
- Локальные проекты развития территорий (защита проектов Школы управленческого резерва)
- Мастерство управления (мастер-класс)

Организаторы:

Администрация Губернатора Красноярского края

Правительство Красноярского края

ККГБУ ДПО «Институт муниципального развития»

Красноярское региональное отделение Всероссийского Совета местного самоуправления

По вопросам участия обращайтесь по тел. (391)-211-96-76

ПРИГЛАШАЕМ НА СЕМИНАР

Участие органов местного самоуправления в судебных разбирательствах

В конце сентября - начале октября Институт муниципального развития планирует проведение семинара «Участие органов местного самоуправления в судебных разбирательствах».

Программа семинара включает в себя несколько тематических блоков:

- Право на судебную защиту как гарантия местного самоуправления;
- Категории судебных дел, стороной которых являются органы местного самоуправления;
- Практика Института муниципального развития в сфере судебного представительства органов местного самоуправления. Процессуальные документы органов местного самоуправления: понятие, виды, особенности составления;
- Кодекс административного судопроизводства: новые правила рассмотрения дел, возникающие из публичных правоотношений.

К участию в семинаре приглашаются главы муниципальных образований, их заместители, депутаты и муниципальные служащие. Срок подачи заявок на семинар – до 23 сентября 2015 г. По вопросам участия необходимо обращаться к Мрачек Елене, тел.(391) 211-96-76, доб.104.

Судебное представительство органов местного самоуправления

В рамках осуществления правовой помощи по судебному представительству органов местного самоуправления специалистам Института приходится сталкиваться с различной категорией дел. В последнее время наиболее «популярными» являются административные дела. Об одном интересном, на наш взгляд, деле пойдет речь в настоящей статье.

Постановлением старшего государственного инспектора дорожного надзора ОГИБДД администрация поселка «И» (далее – Постановление №1) была привлечена к административной ответственности по статье 12.34 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ), с назначением административного штрафа в размере 300 000 рублей.

Решением районного суда Постановление №1 было отменено, дело направлено на новое рассмотрение, в связи с рядом процессуальных нарушений, допущенных должностным лицом при производстве по делу. После чего в пределах 10-ти дневного срока, который законом предоставлен для обжалования судебного акта по отмене Постановления № 1, должностное лицо дорожного надзора ОГИБДД выносит Постановление №2, которым вновь привлекает администрацию поселка «И» к административной ответственности по статье 12.34 КоАП РФ, с описанием одного и того же события, о котором говорить в По-

становлении №1.

Таким образом, в отношении органа местного самоуправления имелось два Постановления об одном административном правонарушении, что противоречит части 5 статьи 4.1 КоАП РФ, согласно которой - никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение. Указанные доводы были приведены специалистами Института в жалобе на Постановление №2, но суд посчитал их несостоятельными, однако наряду с другими обстоятельствами изменил указанное постановление, снизив размер штрафа до 150 000 рублей.

Несомненно, снизить административный штраф вдвое – уже успех, вместе с тем мы решили обжаловать вынесенное районным судом решение в Красноярский краевой суд, так как факт привлечения администрации поселка «И» дважды, за одно и то же административное правонарушение остался, и не был опровергнут районным судом.

С вынесенным по результатам рассмотрения жалобы судебным актом вы сможете ознакомиться позже в подразделе «Судебная практика», на нашем сайте www.krasimr.ru.

*Юрисконсульт
Анатолий Вишневецкий*

Применимы ли требования положений части 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», касающиеся разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, к сельским поселениям?

Решая вопрос о необходимости разрабатывать документы стратегического планирования определенные Федеральным законом № 172-ФЗ на уровне местного самоуправления сельскими поселениями, следует обратиться к нормам указанного федерального закона регламентирующим отношения в данной сфере.

Федеральный закон № 172-ФЗ распространяет свое действие на все муниципальные образования, не разделяя их на типы.

При этом законодатель в части 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ указывает на возможность разрабатывать, утверждать (одобрять) и реализовывать стратегию социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования лишь муниципальным районам и городским округам. Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ, по решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться в муниципальных районах и городских округах стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Полагаем, что такое положение не устанавливает императивно необходимость разрабатывать, утверждать (одобрять) и реализовывать иным типам муниципальных образований, не названным в части 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ стратегию социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития, а напротив устанавливает невозможность разрабатывать стратегии и планы по их реализации иным типам муниципальных образований, в том числе и сельским поселениям.

Вышеизложенные доводы подтверждаются в том числе и позицией Комитета по федера-

тивному устройству и вопросам местного самоуправления изложенной в заключении от 25.10.2012 205/8 на проект Федерального закона № 143912-6 «О государственном стратегическом планировании». Следует отметить, что законопроект не предполагал муниципального уровня стратегического планирования. В силу указанного заключения Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления существенным недостатком законопроекта являлось то, что нормы законопроекта не устанавливают правовые основы муниципального стратегического планирования в процессе прогнозирования, программно-целевого и территориального планирования, а также не обеспечивают взаимосвязь между процессами муниципального стратегического планирования и государственного стратегического планирования.

Вместе с тем заключение Комитета содержит в себе указание на то, что в настоящее время эффективному решению данных вопросов препятствует как недостаточность финансовых, материальных и кадровых ресурсов у большинства муниципальных образований, так и отсутствие на федеральном уровне четкой правовой и методологической базы по решению указанных вопросов, а также механизмов стимулирования органов местного самоуправления к применению программных методов в сфере муниципального управления и бюджетного планирования.

Таким образом, полагаем что нормы части 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ распространяются лишь на муниципальные районы и городские округа и неприменимы к иным типам муниципальных образований. Вместе с тем следует обратить внимание на то, что нормы части 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ предполагают и иные документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципального образования.

ВОПРОС—ОТВЕТ**Включаются ли в раздел «Сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера...» данные о полученной субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, предоставляемые с учетом доходов, в соответствии со статьей 11 Закона Красноярского края от 17.12.2004 № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг»?**

В соответствии с частями 1, 2 статьи 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) граждане, замещающие должности муниципальной службы предоставляют представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном, помимо прочего, федеральными законами.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) муниципальные служащие, замещающие должности включенные в соответствующий перечень, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. **Указанные сведения представляются в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.**

Аналогичная норма предусмотрена в пункте 1 статьи 2 Закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3542 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, замещающими должности муниципальной службы и муниципальные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении лицами, замещающими должности муниципальной службы и муниципальные должности, сведений о расходах» (далее – Закон края № 8-3542).

Согласно пункту 2.4 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Красноярского края, государственными гражданскими служащими Красноярского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверке достоверности и полноты указанных сведений, порядке их размещения на официальном сайте Красноярского края - едином краевом портале «Красноярский край» и (или) на официальном сайте государственного органа Красноярского края и представления их для опубликования средствам массовой

информации, утвержденного Указом Губернатора Красноярского края от 10.02.2010 № 10-уг, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отражаются в соответствующих разделах справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, форма которой утверждена Президентом Российской Федерации.

В настоящее время форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера утверждена Указом Президента РФ от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (далее – форма справки).

Согласно сноске 3 к форме справки в разделе 1 «Сведения о доходах» указываются доходы (включая пенсии, пособия, **иные выплаты**) за отчетный период.

Закон Красноярского края от 17.12.2004 № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг» (далее – Закон края) предусматривает субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – гарантия, предусмотренная статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации такие субсидии относятся к **доходам граждан**, освобождаемых от обложения налогом на доходы физических лиц.

Так, абзацем третьим пункта 3 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что от обложения налогом на доходы физических лиц освобождены все виды установленных действующим законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов РФ, решениями представительных органов местного самоуправления компенсационных выплат (в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации), связанных с бесплатным предоставлением жилых помещений и коммунальных услуг, топлива или соответствующего денежного возмещения.

С учетом вышесказанного полагаем, что субсидии, выплачиваемые в соответствии с Законом края, относятся к доходам граждан и должны указываться в разделе 1 формы справки.

О порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений

В настоящее время в адрес Учреждения участились обращения, касающиеся разъяснения вопросов о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений. Многие правоприменители ошибочно применяют к данным правоотношениям Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». В настоящей статье предлагается акцентировать внимание на правовое регулирование данного вопроса.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 13 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), решение о создании некоммерческой организации в результате ее учреждения принимается ее учредителями (учредителем). В отношении муниципального бюджетного или казенного учреждения такое решение принимается в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Согласно пункту 3 части 2 статьи 15 Федерального закона № 7-ФЗ учредителем бюджетного или казенного учреждения является муниципальное образование.

В соответствии с частью 1 статьи 13.1 Федерального закона № 7-ФЗ, некоммерческая организация подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», с учетом установленного Федеральным законом № 7-ФЗ порядка государственной регистрации некоммерческих организаций.

Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона № 7-ФЗ, учредительными документами некоммерческих организаций являются:

устав, утвержденный учредителями (участниками, собственником имущества) для общественной организации (объединения), фонда, некоммерческого партнерства, автономной некоммерческой организации, частного или бюджетного учреждения;

устав, либо в случаях, установленных законом, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, положение, утвержденные соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, для казенного учреждения;

учредительный договор, заключенный их членами, и устав, утвержденный ими, для ассоциации или союза.

В случаях, предусмотренных законом, некоммерческая организация может действовать на основании общего положения об организациях данного вида и типа.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1. статьи 14 Федерального закона № 7-ФЗ, утверждение устава муниципального бюджетного или казенного учреждения осуществляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 7-ФЗ, некоммерческая организация может быть реорганизована в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Реорганизация некоммерческой организации может быть осуществлена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования.

В соответствии с частью 2.1 статьи 16 Федерального закона № 7-ФЗ, принятие решения о реорганизации и проведение реорганизации муниципальных бюджетных или казенных учреждений, если иное не установлено актом Правительства Российской Федерации, осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Государственная регистрация вновь возникшей в результате реорганизации организации (организаций) и внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности реорганизованной организации (организаций) осуществляются в порядке, установленном федеральными законами.

В соответствии с нормами статьи 17.1 Федерального закона № 7-ФЗ, изменение типа государственного или муниципального учреждения не является его реорганизацией. При изменении типа государственного или муниципального учреждения в его учредительные документы вносятся соответствующие изменения.

Изменение типа бюджетного учреждения в целях создания казенного учреждения, а также изменение типа казенного учреждения в целях создания бюджетного учреждения осуществляются в порядке, устанавливаемом местной администрацией муниципального образования.

Изменение типа существующего бюджетного или казенного учреждения в целях создания автономного учреждения, а также изменение типа существующего автономного учреждения в целях создания бюджетного или казенного учреждения осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Государственное или муниципальное учреждение при изменении типа вправе осуществлять предусмотренные его уставом виды деятельности на основании лицензий, свидетельства о государственной аккредитации и иных разрешительных документов, выданных этому учреждению до изменения его типа, до окончания срока действия таких документов. При этом не требуются переоформление документов, подтверждающих наличие лицензий, в соответствии с законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности и переоформление иных разрешительных документов.

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона № 7-ФЗ, некоммерческая организация может быть ликвидирована на основании и в порядке, которые предусмотрены Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 7-ФЗ и другими федеральными законами.

В соответствии с частью 5 статьи 18 Федерального закона № 7-ФЗ, принятие решения о ликвидации и проведение ликвидации муниципального бюджетного учреждения осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с частью 3 статьи 19.1 Федерального закона № 7-ФЗ. Принятие решения о ликвидации и проведение ликвидации муниципального казенного учреждения осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

ВОПРОС—ОТВЕТ

Обязан ли орган местного самоуправления сельского поселения принять меры по обращению в свою собственность скотомогильника расположенного на его территории и не состоящего на балансе поселения?

Поскольку, собственник спорной вещи неизвестен, то к указанному объекту, при определении надлежащего собственника и признании его прав, необходимо применять нормы гражданского законодательства, регулирующие отношения связанные с бесхозяйной вещью.

В силу положений статьи 225 Гражданского кодекса РФ бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен, либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался; бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, **по заявлению органа местного самоуправления**, на территории которого они находятся. По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, **может** обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

Вместе с тем, положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не содержат в себе указаний на то, что организация скотомогильников отнесена к вопросам местного значения сельских поселений.

Более того, к полномочиям органов местной администрации, согласно пункта 5.1 Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Минсельхозпродом России 04.12.1995 № 13-7-2/469, отнесены **лишь выбор и отвод земельного участка для строительства скотомогильника или отдельно стоящей биотермической ямы** по представлению организации государственной ветеринарной службы, согласованному с местным центром санитарно-эпидемиологического надзора.

Еще одним фактором, свидетельствующим об отсутствии обязанности органа местного самоуправления сельского поселения принять меры по обращению в свою собственность бесхозяйного скотомогильника, являются положения Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Соглас-

но пп. 49 п. 2 ст. 26.3 данного закона решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

На основании указанного акта, имущество, необходимое для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, **в том числе скотомогильники (биотермические ямы)**, могут находиться в собственности субъекта Российской Федерации. При этом следует также учитывать, что нарушение правил содержания и организации скотомогильников вполне может повлечь за собой развитие инфекционных заболеваний, как среди животных, так и среди населения.

Таким образом, вопросы создания, эксплуатации и обеспечения безопасности скотомогильников (биотермических ям) законом возлагаются на собственников указанного имущества, которыми могут являться субъекты РФ или Российская Федерация.

Данная позиция подтверждается также действующей судебной практикой (Апелляционное определение Пермского краевого суда от 30.09.2013 по делу N 33-9445, Апелляционное определение Верховного суда Республики Алтай от 10.12.2014 по делу N 33-1012, Апелляционное определение Верховного суда Республики Башкортостан от 02.04.2013 по делу N 33-4080/2013, Апелляционное определение Ульяновского областного суда от 17.06.2014 по делу N 33-1989/2014).

Таким образом, полагаем, что соответствующая обязанность органа местного самоуправления по обращению спорного скотомогильника в свою собственность не возникает, поскольку это не входит в компетенцию органа местного самоуправления сельского поселения, а относится к полномочиям органов власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

*Юрисконсульт
Александр Бухряков*

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Вступает в силу Кодекс административного судопроизводства РФ

15 сентября 2015 г. за исключением отдельных положений вступает в силу Кодекс административного судопроизводства РФ (далее - КАС РФ). Он касается рассмотрения Верховным судом РФ (далее – ВС РФ) и судами общей юрисдикции административных дел, возникающих из публичных правоотношений. К ним относятся, например, дела об оспаривании нормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) органов

власти, а также о прекращении деятельности СМИ.

С 15 сентября 2015 г. такие дела, не рассмотренные и находящиеся в производстве ВС РФ и судов общей юрисдикции, будут рассматриваться по правилам КАС РФ. Сходное положение предусмотрено для апелляционных, кассационных, надзорных и частных жалоб

(представлений). Сейчас большинство дел, на которые распространятся правила КАС РФ, рассматриваются в соответствии с ГПК РФ.

КАС РФ не будет применяться при рассмотрении дел, отнесенных федеральным законом к компетенции иных судов (КС РФ, арбитражных судов, конституционных (уставных) судов субъектов РФ), даже если эти дела возникли из публичных правоотношений. Также действие нового Кодекса не будет распространяться на дела, подлежащие рассмотрению в ВС РФ, судах об-

щей юрисдикции в ином судебном (процессуальном) порядке.

Положения КАС РФ не будут регулировать производство по делам об административных правонарушениях и делам об обращении взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ.

Полный обзор нового КАС будет изложен в методическом пособии по судебному представительству органов местного самоуправления.

*Юрисконсульт
Анатолий Вишневецкий*

НАШИ НОВОСТИ

Участие граждан в местном самоуправлении: законно и эффективно

12 августа в Минусинске прошел семинар «Органы местного самоуправления и институты гражданского общества: эффективные правила работы». Семинар был организован Администрацией г. Минусинска и Институтом муниципального развития. Экспертом выступила начальник Проектно-организационного отдела ИМР Ирина Валюшицкая.

В ходе мероприятия представители местной общественной палаты города Минусинска и администрации города проанализировали российские тенденции взаимодействия граждан и органов власти разных уровней, изучили федеральные инициативы в развитии местных практик включения граждан в процессы управления муниципальным образованием, обсудили перспективы взаимодействия общественных активистов города с органами местного самоуправления.

Отметим, что в настоящее время в Красноярском крае, как и во многих субъектах Российской Федерации, ведется активная работа по разработке Концепции открытости государственного и муниципального управления. Главным образом этот документ поможет в совершенствовании государственного управления, а также в «формировании моделей принятия решений и реализации государственных и муниципальных функций, основанных на активном участии гражданского общества в управлении регионом и отдельно взятым муниципальным образованием Красноярского края».

Необходимо отметить, что работа по привлечению граждан к управлению своей территорией для муниципальных образований нашего края новой не является. С разным успехом реализуются формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления обозначенные в 5 главе Федерального закона №131 от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131), получают свое развитие диалоговые формы с активными гражданами и их объединениями.

Тем не менее, как показал состоявшийся на семинаре в Минусинске диалог на муниципальном уровне в вопросах привлечения населения к осуществлению местного самоуправления существуют дефициты как в понимании процессов, так и в реализации тех или

иных задач. К сожалению, в открытом доступе мало информации об успешном опыте, мало мест для обмена опытом в решении данных вопросов. Именно поэтому мы стараемся на базе Института аккумулировать такую информацию и трансформировать ее в учебные и методические материалы.

В 2015 году Институтом муниципального развития разработан и реализуется курс повышения квалификации по программе «Участие граждан в местном самоуправлении». В рамках данного курса подробно рассматриваются как традиционные формы участия, прописанные в 5 главе Федерального закона №131-ФЗ, так и другие успешные формы привлечения граждан к процессам управления территорией.

В сентябре 2015 года Институтом будет продолжена работа по обучению глав муниципальных образований, их заместителей, депутатов, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений. В том числе будет открыт набор в группы дополнительного профессионального образования по краткосрочным программам повышения квалификации 72 часа (с выдачей удостоверения установленного образца) по дистанционной форме обучения. Традиционно обучение будет проходить по 4-м основным программам, познакомиться с которыми вы можете на сайте Института.

Справка: Проект Концепции открытости государственного и муниципального управления был представлен на обсуждение в июле 2015 года и в данный момент идет изучение предложений, анализируются различные практики реализации механизмов открытости. Одним из ключевых принципов данной концепции представляется «принцип вовлеченности гражданского общества – обеспечение возможности участия граждан, проживающих в Красноярском крае, общественных объединений и предпринимательского сообщества в разработке и реализации управленческих решений с целью учета их мнений и приоритетов, поддержка общественных инициатив, а также создания системы постоянного информирования и диалога». Ознакомиться с проектом Концепции можно на портале Правительства Красноярского края www.krskstate.ru в разделе «Развитие гражданского общества».

*Специалист по связям с общественностью
Екатерина Фролова*

ВОПРОС—ОТВЕТ
В уставе городского округа отсутствует положение об исполнении полномочий главы Администрации в случае прекращения им своих полномочий, как урегулировать данный вопрос?

В большинстве Уставов поступающих на экспертизу в адрес Учреждения исполнение полномочий Главы Администрации его заместителем предусмотрено лишь в следующих случаях:

- временное отсутствие Главы Администрации (отпуск, болезнь, командировка и т.д.);
- досрочное прекращение полномочий Главы Администрации.

Таким образом, в большинстве действующих Уставов муниципальных образований напрямую не урегулировано исполнение полномочий Главы Администрации с момента прекращения его полномочий до момента вступления в должность нового Главы Администрации (полномочия которого будет исполнять вновь избранный Глава).

С учетом изложенных обстоятельств, считаем необходимым системно толковать положения Федерального закона № 131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ):

- согласно части 3 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ представительный орган уполномочен

принимать решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования (общеобязательные правила);

- в соответствии с частями 5, 6 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ порядок проведения конкурса на замещение должности Главы местной Администрации устанавливается представительным органом муниципального образования. Лицо назначается на должность Главы местной Администрации представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Учитывая изложенное, полагаем, что исходя из статуса и места представительного органа в системе органов местного самоуправления, в случае отсутствия в Уставе положений, касающихся временного исполнения полномочий Главы Администрации в случае прекращения последним своих полномочий и до вступления в должность нового Главы Администрации, данный вопрос может регламентироваться решениями Совета депутатов.

*Юрисконсульт
Роман Мартынов*

Опыт Института муниципального развития был представлен на научно-практической конференции «Совершенствование кадровой политики на государственной гражданской службе и на муниципальной службе»

20-21 августа 2015 года по предложению Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в Красноярске состоялась научно-практическая конференция "Совершенствование кадровой политики на государственной гражданской службе и муниципальной службе".

В работе конференции приняли участие представители Минтруда России и иных федеральных ведомств, Правительства края и органов государственной власти других сибирских регионов, органов местного самоуправления, расположенных на территории СФО, а также представители научных, образовательных и экспертных организаций.

В ходе круглых столов обсуждались меры по совершенствованию квалификационных требований к претендентам на замещение должностей государственной гражданской и муниципальной службы, по повышению качества отбора кадров на государственную и муниципальную службу, вопросы совершенствования оценки профессиональной служебной деятельности государственных гражданских и муниципальных служащих. Заместитель директора Института муниципального разви-

тия Евгения Димитрова представила собравшимся информацию о реализации проекта «Школа управленческого резерва» и рассказала о работе по дополнительной профессиональной подготовке выборных представителей муниципального управления в Красноярском крае. В своем докладе Евгения Димитрова подчеркнула, что особенностью работы с выборными должностями и муниципальными служащими в Красноярском крае является опора на региональную практическую деятельность. Институт муниципального развития является единственным учреждением, в котором на одной базе проводится как правовое консультирование, так и обучение муниципальных, включая разработку образовательных программ. Это позволяет систематически фиксировать и подробно анализировать все проблемы, возникающие в ходе реализации муниципальных полномочий. Что, в свою очередь, приводит к разработке обучающих программ, основанных на реальных примерах и направленных на решение практических задач.

*Специалист по связям с общественностью
Екатерина Фролова*