



Уважаемые коллеги, дорогие друзья!

Рад приветствовать вас на страницах нашего вестника! В этом номере мы подводим итоги 2015 года, который оказался достаточно насыщенным для представителей органов местного самоуправления. Постоянные изменения как российского, так и краевого законодательства заставляют муниципалов регулярно обновлять собственную нормативно-правовую базу. В этом году определенные сложности у представителей местного самоуправления вызвало принятие Федерального закона от 03.02.2015 N 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Он поставил перед муниципалитетами задачу внести изменения в их уставы. В процесс работы с этими основополагающими документами активно включился и Институт муниципального развития. Так, в 2015 году сотрудники ИМР при взаимодействии с Прокуратурой Красноярского края и Управлением Министерства юстиции России по Красноярскому краю провели экспертизу более 400 уставов.

В решении многих сложных вопросов, стоящих перед органами местного самоуправления, помогает наш традиционный Сибирский муниципальный форум. В 2015 году он проходит уже в шестой раз. Цель форума – обсуждение современного состояния местного самоуправления и механизмов повышения качества муниципального управления. В этот раз для обсуждения организаторы форума – Администрация Губернатора Красноярского края, Правительство Красноярского края, ККГБУ ДПО «Институт муниципального развития», Красноярское региональное отделение ООО Всероссийский Совет местного самоуправления – выбрали тему «Муниципальная Россия: идеология лидерства и ответственное управление». Она включает в себя широкий спектр вопросов. Как сказал Губернатор



Красноярского края Виктор Александрович Толоконский, выступая на площадке Школы управленческого резерва, «результат качества жизни, уровень экономического роста, конкурентоспособность – все во многом будет определяться системой управления, качеством подготовки управленческих кадров». Не могу не согласиться с этим мнением, полностью его разделяю. И хочу пожелать всем представителям муниципалитетов: учитесь, совершенствуйтесь, будьте активными гражданами – примером для всех! А специалисты Института муниципального развития всегда помогут вам повысить ваш профессиональный уровень, окажут юридическую поддержку!

С уважением,
Директор ККГБУ ДПО «Институт муниципального развития»
Алексей Анатольевич Менщиков



НАШИ ПРОЕКТЫ

Школа управленческого резерва подводит итоги очередного учебного года

Подойшел к финишной черте очередной учебный год Школы управленческого резерва (ШУР). В этом сезоне проекта новые знания, умения и навыки получили 43 участника Резерва управленческих кадров Красноярского края.

Основной темой Школы в 2015 году стали управленческие компетенции руководителя. Преподавательский состав Института муниципального развития – оператора проекта – совместно с федеральными и региональными экспертами организовали для участников Школы семь мероприятий, большая часть из которых – тренинги и мастер-классы.

Участники Школы не только получали теоретические знания об управленческих компетенциях, но и применяли их на практике. В течение года они, разбившись на группы, изучали потенциал и потребности Сухобузимского, Краснотуранского, Манского и Березовского районов, городов Ачинска и Дивногорска. Соответствующую задачу перед ними поставило Министерство экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края. Была проделана масштабная работа. Участники Школы выезжали в территории, консультировались с крупнейшими российскими экспертами в области стратегического планирования. На сегодняшний день работа завершена: два муниципалитета – Сухобузимский и Краснотуранский районы – получают программы развития туризма, остальные – инвестиционные паспорта.



Публичная защита проектов состоится в рамках VI Сибирского муниципального форума «Муниципальная Россия: идеология лидерства и ответственное управление».

Как отмечает Ирина Валюшицкая, начальник проектно-организационного отдела Института муниципального развития, преподаватель, «мы постарались, чтобы наш проект Школа управленческого резерва стал неким ресурсом для муниципальных образований, поскольку такие вопросы как инвестиционный паспорт или развитие туризма сейчас для них (муниципалитетов) существуют как задачи в плане стратегического развития территории. На следующий год мы приглашаем представителей и других муниципальных образований» принять участие в Школе управленческого резерва.

Для справки: «Школа управленческого резерва» - проект по подготовке резерва управленческих кадров, сформированного в Красноярском крае в соответствии с Указом Президента РФ от 01.08.2008 №Пр-1573 "О Комиссии при Президенте Российской Федерации по формированию и подготовке резерва управленческих кадров», а также Указом Губернатора Красноярского края от 01.11.2008 г. N 186-уг «О комиссии по формированию и подготовке резерва управленческих кадров».

Школа управленческого резерва действует в Красноярском крае с 2010 года.



Специалист по связям с общественностью Ирина Елисеенко

На фото: участники Школы управленческого резерва;

Губернатор Красноярского края Виктор Александрович Толоконский на семинаре школы управленческого резерва «Стратегическое планирование на муниципальном уровне»

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Новые обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении

Федеральным законом от 05.10.2015 № 288-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» статья 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена частью 4 следующего содержания:

В случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению.

Таким образом, в случае, если в отношении должностного лица местного самоуправления возбуждено дело об административном правонарушении в связи с невыполнением либо ненадлежащим исполнением данным лицом закрепленных за ним полномочий по решению вопросов местного

самоуправления и (или) делегированных государственных полномочий, то производство по данному делу подлежит прекращению при наличии следующих условий:

- указанное лицо до возбуждения данного дела в установленном порядке направляло в уполномоченный орган государственной власти или орган местного самоуправления в соответствии с их компетенцией обращение о выделении средств на осуществление упомянутых полномочий из бюджета, за счет которого в соответствии с законодательством Российской Федерации или субъекта Российской Федерации должно осуществляться финансовое обеспечение этих полномочий;

- указанные средства на исполнение данных полномочий не были выделены в установленном порядке из соответствующих бюджетов;

- факт, что бюджетные средства на осуществление таких полномочий из соответствующего бюджета не выделялись, должен быть подтвержден в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Юрисконсульт Тугаринова Ольга Ивановна

ВОПРОС-ОТВЕТ

Возможно ли заключение договоров аренды муниципального имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления по основаниям, установленным в статье 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»?

Нормы статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон) регулируют особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества. Положениями части 1 закреплено условие о том, что заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров), может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Это общее правило для заключения обозначенных договоров, из которого следует ряд исключений. Следует учесть, что указанные исключения из конкурсного или аукционного порядка заключения договоров передачи имущества распространяются только на случаи, когда данное имущество не закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Таким образом, заключение договоров аренды муниципального имущества закрепленного за учреждением на праве оперативного управления по основаниям, установленным в части 1 статьи 17.1 Закона, не представляется возможным.

Юрисконсульт Бухряков Александр Владимирович

КОНСУЛЬТАЦИЯ ЮРИСТА

О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края на 2016 год

Согласно положениям частей 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон 131-ФЗ) к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ.

Законом Красноярского края и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ вопросов местного значения городских поселений. Иные же вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. И в этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

21.10.2015 Губернатором Красноярского края подписан Закон Красноярского края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края» (далее – Закон края), который официально был опубликован 22.10.2015 на официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края <http://www.zakon.krskstate.ru> и 23.10.2015 в печатном издании «Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края», № 41 (721).

Согласно положениям данного Закона края с 1 января 2016 года за сельскими поселениями Красноярского края закреплена только часть возможных вопросов местного значения.

Предлагаем сравнить перечень вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями в 2015 году и 2016 году.

2015 согласно Закону Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2880 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края»	2016 согласно Закону Красноярского края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края»
а) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;	а) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;
б) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;	б) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
в) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;	в) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;
г) создание условий для предоставления транспортных	

услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;	
д) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;	г) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;
е) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;	д) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;
ж) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;	е) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
з) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;	ж) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
и) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;	з) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;
к) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;	и) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;
л) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;	к) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;
м) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;	л) участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;
н) организация использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;	м) организация использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;
о) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;	
п) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;	н) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

р) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;	о) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
с) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;	
т) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;	п) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
у) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;	
ф) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;	
х) осуществление муниципального лесного контроля;	р) осуществление муниципального лесного контроля;
ц) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;	с) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;
ч) предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;	т) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;
ш) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;	у) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
щ) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законодательством;	
э) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.	ф) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения;
	х) участие в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в выполнении комплексных кадастровых работ.

Таким образом, согласно п. 4 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ остальная часть вопросов местного значения сельских поселений решается на уровне муниципальных районов, а именно:

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными

законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

- осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

- обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законодательством.

Дополнительно хотелось бы напомнить, что положениями части 4 статьи 7, части 2 статьи 43, пункта 2 части 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено: устав муниципального образования является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов и должен определять перечень вопросов местного значения, а также не противоречить Конституции Российской Федерации, федеральному и региональному законодательству.

Таким образом, перечень вопросов местного значения в уставах муниципальных образований Красноярского края необходимо привести в соответствии с Законом Красноярского края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края» с 1 января 2016 года, т.к. с этой даты, согласно статьи 2 этого закона, последний вступает в силу.

Юрисконсульт Фадеева Светлана Геннадьевна

ВОПРОС-ОТВЕТ

Вправе ли собственник помещений затребовать компенсацию своих расходов на оплату взносов за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах с пользователей помещений, предоставленных по договорам аренды и безвозмездного пользования, а также помещений, закрепленных на праве хозяйственного ведения и оперативного управления?

Согласно части 1 статьи 158 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) собственник помещения в многоквартирном доме обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание жилого помещения, взносов на капитальный ремонт.

Более того, в соответствии со статьей 154 ЖК РФ

1. Плата за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, включает в себя:

1) плату за пользование жилым помещением (плата за наем);

2) плату за содержание жилого помещения, включающую в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится за счет собственника жилищного фонда;

3) плату за коммунальные услуги.

2. Плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме включает в себя:

1) плату за содержание жилого помещения, включающую в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;

2) взнос на капитальный ремонт;

3) плату за коммунальные услуги.

Таким образом, императивно законодателем закреплена обязанность собственника жилого помещения осуществлять взносы за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

С учетом изложенного полагаем, что компенсация взносов за капитальный ремонт с пользователей помещений, предоставленных по договорам аренды и безвозмездного пользования, а также помещений, закрепленных на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, собственнику указанных помещений не предусмотрена действующим законодательством.

Юрисконсульт Вишневецкий Анатолий Сергеевич

ВОПРОС-ОТВЕТ

Предусмотрен ли действующим законодательством РФ обмен имущества, принадлежащего муниципалитету, на имущество, являющееся частной собственностью?

Отвечая на данный вопрос, смоделируем ситуацию, на примере которой рассмотрим правильный механизм действий должностных лиц органов местного самоуправления.

Допустим в муниципальной собственности сельсовета «А» находится старый автомобиль марки УАЗ, а у гражданина «Б» в собственности имеется автомобиль «Волга», которую тот желает обменять на авто, принадлежащее муниципалитету. Рыночная стоимость автомобилей одинаковая, и представители муниципалитета также не против осуществить обмен.

На самом деле, действующим законодательством РФ не предусмотрен обмен имущества, принадлежащего муниципалитету, на имущество, являющееся частной собственностью.

Вместе с тем, возможно продать автомобиль УАЗ, чтобы приобрести другой автомобиль. Для этой цели предлагаем следующий вариант действий:

1) В соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», продажа имущества, находящегося в муниципальной собственности, осуществляется на аукционе и оформляется договором купли-продажи.

При этом порядок проведения аукциона по продаже государственного или муниципального имущества,

условия участия в нем, а также порядок оплаты имущества регламентируются Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе».

2) В случае если стоимость автомобиля, который представители сельсовета «А» желают приобрести у физического лица (а/м «Волга») оценивается до 100 000 рублей, то конкурентную процедуру, предусмотренную Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 4 ч. 1 ст.93), проводить не нужно, с поставщиком заключается муниципальный контракт, в котором указывается соответствующая цена автомобиля (не превышающая 100 000 рублей).

2.1) Если же стоимость автомобиля превышает 100 000 рублей, то необходимо провести конкурентные процедуры, предусмотренные главой 3 вышеуказанного федерального закона.

Юрисконсульт Вишневецкий Анатолий Сергеевич

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Новые ограничения и запреты для депутатов представительных органов местного самоуправления

18 мая 2015 года был внесен на рассмотрение в Государственную Думу ФС РФ Проект Федерального закона № 795087-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект Закона). На сегодняшний день данный проект Закона принят Государственной Думой ФС РФ в окончательной редакции (Постановление № 7447-6 ГД) и одобрен Советом Федерации ФС РФ (Постановление № 409-СФ).

Изменения, которые предполагает принятие проекта Закона, направлены на противодействие коррупции в муниципалитете и непосредственно коснутся депутатов представительных органов местного самоуправления, в отношении которых появилось новое основание для досрочного прекращения полномочий.

Так, согласно проекту Закона полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь

счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Рассмотрим подробнее указанные ограничения, запреты и обязанности с учетом положений проекта Закона.

1. Согласно внесенным в вышеизложенные федеральные законы изменениям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами депутатам представительных органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, депутатам, замещающим должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов.

2. Что касается обязанностей, то согласно проекту Закона депутаты, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, будут обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. В отношении ограничений проект Закона предписывает следующее: лица, замещающие должности глав муниципальных образований и осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе не вправе осуществлять деятельность, предусмотренную пунктами 4 - 11 части 3 статьи 12.1 Федерального закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Юрисконсульт Батищева Наталья Анатольевна

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Изменения законодательства и практика применения норм в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд во II полугодии 2015 года

Актуальные изменения в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Федеральный закон от 29.06.2015 № 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Данным Федеральным законом в новой редакции изложена часть 3 статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Согласно данным изменениям введена обязанность заказчиков размещать в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения запретов и ограничений, установленных Правительством Российской Федерации в отношении закупки иностранных товаров.

Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Данные изменения вступают в силу с 1 января 2016 года.

Постановление Правительства РФ от 02.09.2015 № 926 «Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (далее – Постановление № 926, Общие правила)

Данное Постановление принято в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ и утверждает Общие правила, устанавливающие порядок определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Общие правила входят в общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с которыми местные администрации

устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (часть 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ).

Постановление № 926 вступает в силу с 1 января 2016 года.

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.09.2015 № 964 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)»

Данным постановлением установлено, что при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Приказ Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее – Приказ, Порядок)

Порядком установлены правила формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состава и структуры.

Напомним, что согласно статье 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь вышеуказанных документов, формируется с использованием кода бюджетной классификации,

определенного в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, кодов общероссийских классификаторов, каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд и может включать в себя иную информацию в соответствии с Порядком.

Приказ вступает в силу с 1 января 2016 года.

Разъяснения органов государственной власти

Письмо Минэкономразвития России от 09.06.2015 № Д28и-1643

В данном письме Минэкономразвития России разъяснило, что с 1 января 2016 года предусматривается размещение планов-графиков на официальном сайте исключительно в структурированном виде.

Письмо Минэкономразвития России № 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/45739/15 от 28.08.2015

В данном письме отражена позиция Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о применении постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – постановление № 99).

Так в письме разъясняются некоторые вопросы, касающиеся, в частности, установления дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предусмотренные частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Письмо ФАС России от 29.07.2015 № АЦ/38364/15

В данном письме ФАС России изложена позиция по вопросу возможности повторной подачи заявки участника запроса котировок, заявка которого была отклонена, после продления срока подачи заявок.

Так любой участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в процедуре запроса котировок.

При продлении срока подачи заявок повторная подача заявки участником запроса котировок, заявка

которого уже была отклонена в этой же процедуре запроса котировок, запрещена.

Письмо Минэкономразвития России от 21.08.2015 № Д28и-2475

В данном письме Минэкономразвития России разъяснило вопросы, касающиеся порядка подачи заявок на участие в электронном аукционе и заключения контракта по его результатам.

По мнению Минэкономразвития России победитель аукциона не может в протоколе разногласий указать информацию о товаре, которая не была указана в извещении о проведении такого аукциона, документации о нем и его заявке на участие в таком аукционе в соответствии частью 4 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ.

В случае если победитель электронного аукциона направил протокол разногласий с предложением поставить другой товар, заказчик повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

В случае если в сроки, предусмотренные статьей 70 Федерального закона № 44-ФЗ, победитель электронного аукциона не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, то победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта.

Письмо Минэкономразвития России от 03.08.2015 № Д28и-2286

В данном письме Минэкономразвития разъясняет, к существенным условиям контракта следует относить те условия контракта, которые указаны в статье 34 Федерального закона № 44-ФЗ (об ответственности заказчика и поставщика за неисполнение обязательств и др.).

Письмо Минэкономразвития России от 04.09.2015 № Д28и-2579

Из письма следует, что установить приоритет закупки у производителей из конкретного субъекта РФ нельзя, так как может повлечь ограничение конкуренции между участниками закупок.

Судебные решения, решения контрольных органов

Определение ВС РФ от 25.09.2015 № 309-ЭС15-12018 по делу № А07-17597/2014

ВС РФ установил, что если товар не соответствует требованию документации, односторонний отказ заказчиком от исполнения контракта правомерен.

Суд признал законными действия заказчика, который в одностороннем порядке отказался от контракта из-за того, что поставщик нарушил требование к сроку изготовления товара. При этом данное требование отсутствовало в контракте и содержалось только в документации.

ВС РФ поддержал нижестоящие судебные инстанции, которые отметили: при поставке указанное требование было нарушено, поэтому у заказчика возникло право на односторонний отказ. Кроме того, из-за нормативно закрепленного запрета заказчик не мог изменить установленное в документации требование ни на стадии заключения контракта, ни на этапе исполнения.

Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 08.10.2015 № 06АП-4772/2015 по делу № А73-3430/2015

Суд, согласившись с мнением антимонопольного органа, пришел к выводу, что если заказчик разместил извещение о проведении запроса предложений накануне выходных, после которых следует праздничный день, то его действия нарушают Федеральный закон № 44-ФЗ.

Устанавливая срок начала и окончания подачи заявок, необходимо учитывать, что он должен позволять обеспечить потенциальным участникам реальную возможность подать заявку. В связи с этим нельзя допускать, чтобы из-за наложения данного срока на выходные и праздничные дни уменьшалось количество рабочих дней, в которые можно представить заявку.

Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 08.10.2015 № 09АП-40472/2015 по делу № А40-26782/2015

Чтобы взыскать в пользу заказчика денежные средства по банковской гарантии, нет необходимости устанавливать факт неисполнения поставщиком обязательства (например, просрочки выполнения работ).

Данный вывод суда основан на нормах Гражданского кодекса Российской Федерации, в силу которых банковская гарантия является независимой. Принимая во внимание эти нормы и тот факт, что требование заказчика к банку было оформлено в полном соответствии с условиями такой гарантии, суд взыскал средства.

Решение ФАС России от 21.08.2015 по делу № К-1010/15

ФАС России привлек к административной ответственности заказчика за то, что заказчик указал в извещении неверный почтовый индекс, чем нарушил Федеральный закон № 44-ФЗ.

ФАС России пришел к выводу, что в действиях заказчика содержатся признаки правонарушения, установленного КоАП РФ в связи с тем, что в извещении о закупке нужно приводить почтовый адрес заказчика, а в аукционной документации - сведения из извещения. В рассматриваемом случае эта информация не совпадала.

Экономист Артёмова Анна Валерьевна

НАШИ ПРОЕКТЫ

Крымский вектор – новый проект Института муниципального развития

Институт муниципального развития поможет Крыму привести его нормативную правовую базу в соответствие с российским законодательством.

В связи с воссоединением с Россией органы местного самоуправления Республики Крым создают новую правовую систему и нуждаются в правовом и информационном содействии профессиональных организаций, владеющих практическим опытом поддержки органов местного самоуправления. Такое содействие новому региону России в 2015 году оказывает ККГБУ ДПО «Институт муниципального развития» совместно с Красноярским региональным отделением ООО Всероссийский Совет местного самоуправления при поддержке Правительства Республики Крым. Соответствующее соглашение о сотрудничестве было подписано в декабре 2014 года. Проект, получивший название «Крымский вектор», будет реализовываться в течение 9 месяцев – с сентября 2015 года по май 2016 года.

Для финансирования проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 01.04.2015 г. № 79-рп и на основании конкурса, проведенного Фондом ИСЭПИ.

Таким образом, Республика Крым стала одним из многих регионов России, чьи муниципалитеты получают правовую и информационную поддержку Красноярского краевого государственного бюджетного учреждения «Институт муниципального развития».

На сегодня Правительство Крыма уже присоединилось к базе данных ИМР.

Первое мероприятие в рамках проекта – семинар «Правовые основы организации деятельности органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления и

муниципальных органов» - состоялось 12 – 13 октября в Симферополе. Экспертами на нем выступили специалисты Института муниципального развития.

В мероприятии приняли участие представители 14 муниципальных районов и 11 городских округов Республики Крым. В ходе работы были рассмотрены основы правового регулирования местного самоуправления, особенности структуры органов местного самоуправления, особенности муниципальной службы и другие базовые вопросы, позволяющие муниципальным служащим Крыма как можно быстрее ознакомиться с Российским правовым полем.

Как отметил по итогам семинара директор Института муниципального развития, заместитель председателя ООО Всероссийский Совет местного самоуправления по Сибирскому федеральному округу



Алексей Менщиков, «реализация проекта «Крымский вектор» была бы невозможной без тесного сотрудничества между Красноярским и Крымским региональными отделениями ООО Всероссийский Совет местного самоуправления. Я считаю, что помочь муниципальным служащим Крыма как можно скорее и в полной мере освоить российское законодательство – это наш первоочередной партнерский долг».

В ноябре делегация из Крыма побывает в Красноярске, посетит муниципалитеты края. Затем состоится видеоконференция. В марте всем, кто принимал участие в проекте, вручат сертификаты. После этого крымчане смогут получать ту же помощь, какую получают наши муниципалитеты.

Специалист по связям с общественностью Ирина Елисеенко

На фото: директор Института муниципального развития А.А.Менщиков и заместитель председателя Совета министров Республики Крым Л.Н. Опанасюк подписывают соглашение о сотрудничестве

НАШИ НОВОСТИ

Глава Крыма выразил благодарность Институту муниципального развития

Глава республики Крым Сергей Аксенов направил в адрес ККГБУ ДПО «Институт муниципального развития» письмо, в котором благодарит за проведение обучающего семинара для специалистов органов местного самоуправления республики.

Как отметил руководитель региона, «опыт в сфере содействия органам местного самоуправления в реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», который имеет Институт муниципального развития, позволил провести семинар на высоком профессиональном уровне, осветить основные проблемы практического применения действующего законодательства. Формат семинара, предусматри-

вающий общение слушателей с лектором, предоставил возможность получить ответы на все интересующие вопросы, имеющие отношение к особенностям развития местного самоуправления в Республике Крым».

Сергей Аксенов пожелал Институту новых достижений и дальнейших успехов в образовательной деятельности и выразил надежду на дальнейшее сотрудничество.

Специалист по связям с общественностью Ирина Елисеенко

Информационные партнеры VI Сибирского муниципального форума «Муниципальная Россия: идеология лидерства и ответственное управление»

