

РЕШЕНИЕ

по жалобе на постановление об административном правонарушении
с. Богучаны Красноярского края «14» января 2021 года
Судья Богучанского районного суда Красноярского края Филиппов А.О.,
с участием помощника зам.прокурора Артюховой Е.В.,
рассмотрев жалобу Паисьевой ФИО5 на постановление заместителя руководителя Красноярского УФАС
России № 024/04/7.30-2242/2020 от 28 сентября 2020 года о назначении административного наказания,
У С Т А Н О В И Л:

Постановлением заместителя руководителя Красноярского УФАС России № № 024/04/7.30-2242/2020 от 28 сентября 2020 должностное лицо глава администрации Белякинского сельсовета Паисьева В.А. была признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.11 ст.7.30 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей.

Как установлено вышеуказанным постановлением, в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем:

проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

При определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, а также форма такого отчета утверждены Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее - Правила).

В соответствии с Правилами устанавливается порядок подготовки, составления и размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе в сфере закупок, содержащего информацию, предусмотренную частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, а именно до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Согласно сведениям Единой информационной системы (zakupki.gov.ru в сети Интернет) Администрация Белякинского сельсовета (далее - заказчик) указанный отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещен в сети Интернет 27.03.2020.

Вместе с тем, из указанного отчета следует, что объем закупок, который заказчик должен был осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном 2019 году составил 144 177,00 рублей. Однако, заказчиком осуществлено закупок у субъектов СМП в 2019 году всего на 0,00 тыс. рублей, что составило 0 % доли закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства.

Таким образом, в нарушение требований части 1 статьи 30 Законом о контрактной системе заказчиком не соблюдено требование об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, который должен составлять не менее 15% от совокупного годового объема закупок.

Согласно распоряжению от 09.10.2018 № 9-р на главу Белякинского сельсовета Паисьеву ФИО5 возложены обязанности контрактного управляющего.

Таким образом, в действиях главы администрации Белякинского сельсовета Паисьева В.А. должностное лицо усмотрело состав административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ, поскольку в силу части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе это обязанность заказчика.

Не согласившись с выводами в постановлении Паисьева Л.А. обратилась с жалобой в которой указала, что в постановлении неверно определено время совершенного правонарушения, к административной ответственности привлечено должностное лицо - глава администрации Белякинского сельсовета, тогда как должно привлекаться – контрактный управляющий. В судебное заседание не явилась, не просила о рассмотрении в ее отсутствие или об отложении. Прокурор Артюхова Е.В. просила оставить постановление без изменения.

Представитель Красноярского УФАС России в судебное заседание не явился, не просил о рассмотрении жалобы в его отсутствие или об отложении.

Исследовав жалобу, представленные материалы, прокурора, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст.24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно ч.1 ст.1.5. КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ч.11 ст.7.30 КоАП РФ осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Субъектом административного правонарушения предусмотренного частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ является должностное лицо заказчика.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Согласно распоряжению от 09.10.2018 № 9-р на главу Белякинского сельсовета Паисьеву ФИОБ возложены обязанности контрактного управляющего.

Согласно пункту 6.4. Положения о контрактном управляющем администрации Белякинского сельсовета Богучанского района Красноярского края к должностным обязанностям Паисьевой В.А. относится, обеспечение осуществления закупок, в том числе заключение контрактов.

В тоже время согласно резолютивной части постановления № 024/04/7.30-2242/2020 от 28 сентября 2020 года о назначении административного наказания, к ответственности привлечено должностное лицо глава администрации Белякинского сельсовета Паисьева В.А., что противоречит описательной части постановления, где вина вменяется должностному лицу контрактному управляющему.

Доказательств указывающих на совершения виновных действий со стороны главы администрации обжалуемое постановление не содержит, в тоже время дело об административном правонарушении было возбуждено 23.06.2020 года в отношении контрактного управляющего.

Кроме того судом обращается внимание на разночтения в копии направленной со стороны Красноярского УФАС России – Паисьевой В.А. и оригиналом постановления направленным в адрес суда Красноярским УФАС России.

Так в копии Паисьевой В.А. обжалуемое постановление датировано 01.10.2020 года. Резолютивная часть изготовлена 28.09.2020 года, в полном объеме изготовлено 01.10.2020 года. Тогда как в оригинале постановления указано - датировано 28.09.2020 года. Резолютивная часть изготовлена 28.09.2020 года, в полном объеме изготовлено 30.09.2020 года. Указанные разночтения не позволяют суду определить точные даты его вынесения и изготовления в полном объеме его мотивированной части.

При таких обстоятельствах обжалуемое постановление вынесенное в отношении главы администрации Белякинского сельсовета Богучанского района Красноярского края Паисьевой В.А. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.11 ст.7.30 КоАП РФ, не может быть признано законным и обоснованным, подлежит отмене.

Производство по делу подлежит прекращению на основании п.3 ч.1 ст.30.7 КоАП РФ в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление

С учетом изложенного, руководствуясь ст.30.7 КоАП РФ,

РЕШИЛ:

Постановление заместителя руководителя Красноярского УФАС России № 024/04/7.30-2242/2020 от 28 сентября 2020 года в отношении главы администрации Белякинского сельсовета Богучанского района Красноярского края Паисьевой В.А. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.11 ст.7.30 КоАП РФ, отменить.

Производство по делу об административном правонарушении по ч.11 ст.7.30 КоАП РФ прекратить.

Настоящее решение может быть обжаловано в Красноярский краевой суд в 10-дневный срок со дня его вынесения, с подачей жалобы через Богучанский районный суд.

Судья: Филиппов А.О.